Организация Объединенных Наций S/PV.8533



Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8533-е заседание
Среда, 22 мая 2019 года, 15 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: г-н Джани . . . . (Индонезия)

Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
	Доминиканская Республика	г-жа Моррисон Гонсалес
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Манге
	Франция	г-н Мельки
	Германия	г-н Хойсген
	Кувейт	г-н аль-Ахмад
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Южно-Африканская Республика	г-н Мпаньяне
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

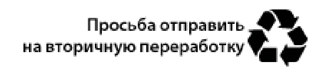
Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/393)

19-14915 (R)







Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/393)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Сомали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющего обязанности главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Райседона Зененгу; Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу АМИСОМ и главу Миссии Африканского союза в Сомали г-на Франсишко Каэтано Жозе Мадейру и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Урсулу Мюллер.

Г-н Зененга и г-н Мадейра принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/393, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Сомали.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Зененге.

Г-н Зененга (*говорит по-английски*): Позвольте мне пожелать всего наилучшего в связи со священным месяцем Рамадан.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) начала новый год с кризиса безопасности, который возник в результате минометного обстрела комплекса Организации Объединенных Наций 1 января, и с политического кризиса, который последовал за выдворением в тот же день Специального представителя Генерального секретаря г-на Николаса Хейсома. Эти два инцидента серьезно подорвали осуществление мандата и взаимодействие Миссии с федеральным правительством Сомали. Они также повысили уровень риска для безопасности персонала Организации Объединенных Наций и привели к глубокой деморализации наших сотрудников.

Мы незамедлительно поставили во главу угла охрану и безопасность наших сотрудников, а также сосредоточили свои усилия на налаживании отношений с федеральным правительством и на возобновлении выполнения мандата. Вместе с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и страновой группой Организации Объединенных Наций мы приняли меры для обеспечения нашим сотрудникам более безопасного жилья и более безопасных рабочих мест и для укрепления нашей способности противостоять минометным обстрелам. Я благодарю ЮНСОС за оказанную поддержку.

Однако постоянная угроза безопасности будет надежно устранена только в том случае, если группировка «Аш-Шабаб» будет лишена пространства и возможностей для подготовки и осуществления нападений. Система Организации Объединенных Наций и международные партнеры прилагают совместные усилия для того, чтобы сомалийские силы безопасности взяли под свой контроль районы, из которых ведутся минометные обстрелы, и содействовали осуществлению всеобъемлющего плана обеспечения безопасности в Могадишо.

В перезагрузке отношений МООНСОМ с федеральным правительством мы успешно продвигаемся вперед. В развитие февральского визита заместителя Генерального секретаря г-жи Дикарло в Могадишо мои переговоры с премьер-министром г-ном Хасаном Хайре были конструктивными. Мы договорились о мерах по восстановлению и укреплению взаимодействия Миссии с правительством, и премьер-министр заверил меня в своей готовности укреплять отношения до прибытия нового Специального представителя Генерального секретаря.

Путь вперед будет тернистым, и есть ряд вопросов, решение которых станет проверкой отношений с федеральным правительством. Но сегодня мы, безусловно, находимся в лучшем положении, чем в

начале года. Выполнение мандата возобновилось, особенно в тех областях, где мы оказываем техническую поддержку. К ним относятся подготовка к выборам 2020 года, процесс пересмотра Конституции, укрепление организационно-кадрового потенциала полиции и содействие планированию текущих операций по обеспечению безопасности, включая мероприятия по стабилизации положения. Вместе с другими международными партнерами мы также оказываем добрые услуги в развитии диалога между федеральным правительством и федеральными штатами.

Несмотря на сложную обстановку в области безопасности, постоянные политические кризисы, а также ограниченность потенциала и проблемы в устранении политических препятствий на пути осуществления программы реформ, Сомали продолжает двигаться в правильном направлении. За отчетный период страна добилась большого прогресса в проведении экономических реформ и реформ в секторе безопасности. Прогресс также достигнут в осуществлении инклюзивной политической повестки дня, включая процесс пересмотра Конституции и подготовку к всеобщим выборам.

На состоявшихся в апреле весенних заседаниях Международного валютного фонда и Всемирного банка участники дали высокую оценку успехам Сомали в проведении экономических реформ. Удовлетворительное завершение третьей программы, осуществляемой под контролем персонала Международного валютного фонда, позволило разработать четвертую такую программу, которая проложит путь к принятию решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, которое ожидается в начале 2020 года.

Федеральное правительство приняло решение применять такой же строгий подход для обеспечения подотчетности и транспарентности в секторе безопасности. Например, 3 марта была завершена биометрическая регистрация всех военнослужащих Сомалийской национальной армии. Все 16 000 зарегистрированных военнослужащих в настоящее время получают денежное содержание непосредственно на свои банковские счета. Это позволило сократить число посредников, снизить уровень коррупции и обеспечить регулярную выплату денежного содержания военнослужащим. Это также прокладывает путь к оптимизации национальной армии.

Параллельно с этими реформами сектора безопасности федеральное правительство начало военные операции в Нижней Шабелле в целях продвижения плана перехода, ослабления «Аш-Шабаб» в примыкающих к Могадишо опорных пунктах и тем самым прекращения участившихся в последнее время в Могадишо нападений «Аш-Шабаб». Беспрецедентным событием стало то, что нынешние военные операции, проводимые при поддержке Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, ЮНСОС и международных партнеров, способствуют совместному планированию и систематическому формированию дееспособных, подотчетных, приемлемых и доступных подразделений Сомалийской национальной армии. Они также продемонстрировали ценность применения к обеспечению безопасности всеобъемлющего подхода, предусматривающего включение в военные операции элементов стабилизации положения и поддержания правопорядка, а также активизировали осуществление плана перехода.

Техническая подготовка к всеобщим выборам 2020 года идет полным ходом. В этом месяце начался процесс определения возможных мест регистрации избирателей. Независимая национальная избирательная комиссия открыла свои отделения в большинстве федеральных штатов. Федеральный кабинет министров одобрил и представил на рассмотрение парламента законопроект о политических партиях и законопроект о выборах. Однако законопроект о выборах вызывает споры с штатами-членами федерации. Принятие этих законопроектов абсолютно необходимо для того, чтобы политическая «дорожная карта» оставалась в силе, и мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны прилагать усилия для достижения согласия, которое в последующие месяцы может привести к одобрению этих законопроектов парламентом.

Проведен технический пересмотр 9 из 15 глав Временной федеральной конституции Сомали. Это — большое достижение. Однако, в конечном счете, прогресс будет оцениваться политическими соглашениями между руководителями федерального правительства и штатами-членами федерации по ключевым вопросам Конституции, включая разде-

ление властных полномочий и совместное использование ресурсов.

Большой прогресс также был достигнут в области прав человека. После вспышки насилия, приведшей в декабре прошлого года к жертвам среди мирного населения в ходе выборов в Юго-Западном штате, федеральное правительство и власти Юго-Западного штата завершили расследование убийств гражданских лиц. Юго-Западный штат также провел с соответствующими общинами встречи для примирения и принял решение выплатить компенсацию семьям жертв.

18 мая федеральный парламент ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Теперь закон о ратификации будет передан на подпись президенту. Я поздравляю федеральное правительство с этим важным шагом в деле поощрения и защиты прав инвалидов.

Сомали продолжает сталкиваться с серьезными проблемами. Предпринимаемые федеральным правительством усилия по проведению реформ постоянно наталкиваются на сопротивление. Экономические реформы и реформы сектора безопасности, в частности, предусматривают демонтаж военной экономики, которая процветала на протяжении десятилетий. Существует множество корыстных интересов, которые создают препятствия на пути повышения подотчетности. Для преодоления этих корыстных интересов необходима не только решимость, проявляемая федеральным правительством, но и инклюзивный подход к налаживанию отношений со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы продемонстрировать, что реформы принесут пользу всей стране.

Полное и устойчивое выполнение главных задач Сомали зависит от восстановления сотрудничества между руководством федерального правительства и штатами-членами федерации. Важным шагом на пути возобновления диалога стало консультативное совещание, состоявшееся 5-10 мая в Гароуэ с участием руководителей федерального правительства и штатов-членов федерации, однако оно не позволило достичь согласия ни по одному из основных вопросов, а также по дате, формату и месту проведения следующего совещания. Вместе с другими международными партнерами мы продолжаем призывать федеральное правительство и руководителей федеральных субъектов незамедлительно возобновить диалог и взаимодействие, необходимое для устойчивого осуществления реформ.

В ходе консультативного совещания обсуждались спорные избирательные процессы в Гальмудуге и Джубболенде, запланированные соответственно на июль и август. Они вызывают беспокойство. Риск насилия очень высок, как это было в прошлом году в Юго-Западном штате. Мы по-прежнему настоятельно призываем федеральные и региональные власти извлечь уроки из событий в Юго-Западном штате, а также учесть примеры наилучшей практики проведения выборов в Пунтленде и урегулировать разногласия вокруг предстоящих избирательных процессов таким образом, чтобы избежать конфликта и обеспечить транспарентность и справедливость.

Диалог между Сомали и Сомалилендом, который влияет, в том числе, на завершение процесса пересмотра Конституции, по-прежнему находится в тупике. Однако нас воодушевляет сделанное 18 мая президентом Сомалиленда Мусе Бихи Абди заявление о его готовности идти навстречу миру с Пунтлендом, в том числе посредством обмена заключенными, и сотрудничать с Сомали по вопросам, связанным с безопасностью, торговлей и образованием.

Положительная динамика в регионе Африканского Рога открывает перед Сомали широкие возможности для реализации ее стратегического и экономического потенциала. Вместе с тем продолжающееся ухудшение отношений между Сомали и Кенией на почве разногласий по поводу морской границы вызывает тревогу. Это сказывается на усилиях Сомали в области строительства институтов государства и миростроительства. Для ослабления сохраняющейся напряженности и решения основных приводящих к ней проблем крайне необходим диалог не только между Кенией и Сомали, но и с другими государствами — членами Межправительственной организации по развитию.

Сомали обладает колоссальными возможностями для достижения дальнейшего прогресса в предстоящие месяцы. Для этого лидеры страны на федеральном и субфедеральном уровнях должны договориться работать сообща в духе консенсуса. Парламент должен уделить основное внимание своевременному принятию приоритетных законов. Все национальные стороны должны эффективно взаи-

модействовать, чтобы в условиях надвигающейся засухи принять соответствующие меры и предотвратить голод. Также необходимо развивать ключевые отношения, в том числе с национальными сторонами, международными партнерами и региональными державами как в регионе Африканского Рога, так и среди стран Залива. Мы поступательно движемся в правильном направлении. Мы все можем работать сообща, чтобы воодушевить население Сомали и международных партнеров страны на проведение реформ и обеспечение прогресса.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Зененгу за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Мадейре.

Г-н Мадейра (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности по вопросу о ситуации в Сомали.

Прежде всего позвольте мне выразить соболезнования всему персоналу системы Организации Объединенных Наций и семьям 21 сотрудника Организации Объединенных Наций, погибшего в марте в результате авиакатастрофы в Эфиопии. Мы, сотрудники Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), воздаем им должное за их службу человечеству и за их стремление сделать наш мир лучше.

От имени Комиссии Африканского союза я хотел бы также воздать должное бывшей исполняющей обязанности комиссара полиции АМИСОМ г-же Кристин Алало, также погибшей в мартовской авиакатастрофе. Ее исключительные руководящие качества, преданность своему делу и энтузиазм помогли полицейскому компоненту АМИСОМ отлично себя проявить в сложнейших условиях. Ее большой вклад в дело обеспечения мира и стабильности на нашем континенте навсегда останется в нашей памяти.

Разногласия между федеральным правительством и штатами — членами федерации омрачали политическую атмосферу в стране и закономерно вызывали у нас всех тревогу в предыдущие отчетные периоды. Сегодня в Сомали мы наблюдаем воодушевляющие признаки политического взаимодействия. В январе этого года церемония инаугурации г-на Саида Абдуллахи Мохамеда Дени в качестве президента Пунтленда предоставила всем собравшимся важную возможность совместно обдумать этот вопрос. На церемонии в Гароуэ собрались все сомалийские политические силы. На ней присутствовали бывший президент Сомали Шейх Шариф и Хасан Шейх Мохамуд, а также руководители региональных штатов, министры, законодатели и национальные лидеры. Все они приветствовали ценности примирения и солидарности и призывали к единству сомалийского народа.

В своем выступлении на этой церемонии президент Абдуллахи Фармаджо призвал к прощению и сотрудничеству и пообещал, что приложит все усилия для разрешения политического противостояния между своим правительством и штатами — членами федерации. С января этого года АМИСОМ отмечает постепенное развитие отношений между центром и периферией. Как федеральное правительство, так и штаты — члены федерации прилагают все усилия, чтобы наладить диалог и переосмыслить свои отношения. В интересах международного сообщества продолжать поощрять налаживание диалога между сомалийскими политическими силами, пользуясь их готовностью к такой работе.

Обнадеживающая атмосфера диалога наблюдалась также 11 марта в ходе рабочего визита премьер-министра Хасана Хайре в Кисмайо, где он затем провел еще несколько дней по приглашению регионального президента Джуббаленда г-на Мадобе для обсуждения путей достижения консенсуса в Сомали. Недавно завершившееся недельное совещание в Гароуэ, несмотря на неоднозначные оценки его результатов, стало важным шагом в правильном направлении после длительного периода, когда федеральное правительство Сомали и региональные штаты — члены федерации не взаимодействовали между собой в конструктивном ключе. Африканский союз поддержал эти усилия, поскольку мы ожидаем проведения нового раунда переговоров в целях ускорения процесса осуществления всеобъемлющей политической повестки дня Сомали.

Что касается процесса пересмотра конституции, то на данный момент два уполномоченных конституционных органа: Объединенный парламентский комитет по надзору за пересмотром Конституции и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции — добились определенного прогресса. В этой связи АМИСОМ с удовлетворением отмечает их усилия, в частности

проведение серии стратегических заседаний, последним из которых было заседание в Джибути в марте. Одним из ключевых результатов заседания в Джибути стало решение подключить к процессу пересмотра регионы. Это осуществляется в рамках информационно-консультационной кампании по вопросам временной Конституции.

Что касается выборов, то усилия по ускорению столь долгожданного пересмотра законов о выборах и политических партиях вполне очевидны. В конце апреля проект закона о выборах был внесен на рассмотрение кабинета министров, а 2 мая — одобрен и передан на рассмотрение федерального парламента. Хотя АМИСОМ принимает к сведению первоначальную реакцию на законопроект о выборах, необходимо еще более активное взаимодействие сторон, чтобы окончательно принять в ближайшие месяцы эти важные законопроекты.

Высокой оценки заслуживает работа Национальной независимой избирательной комиссии, направленная на проведение в 2020–2021 годах свободных, справедливых и транспарентных всеобщих выборов. За последний квартал Комиссия добилась прогресса в подготовке к регистрации избирателей, включая определение потенциальных мест для этой цели по всей Сомали. После завершения этого процесса за поддержание безопасности в этих местах будут отвечать Сомалийские силы безопасности и АМИСОМ.

В рамках поддержки Национальной независимой избирательной комиссии АМИСОМ тесно сотрудничает с Председателем и сотрудниками Комиссии, особенно по вопросам укрепления потенциала. В рамках этих усилий АМИСОМ в соответствии со своим новым мандатом, изложенным в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза, принятом на его 848-м заседании 9 мая, недавно согласовала с Комиссией комплекс мер поддержки. Этот комплекс будет включать проведение учебных занятий по вопросам разработки стратегии обеспечения безопасности в ходе выборов, урегулирования связанных с выборами споров и проведение для сомалийских полицейских курса подготовки инструкторов по вопросам поддержания безопасности на выборах. Мы с удовлетворением отмечаем, что для решения вопросов, связанных с созданием федеральной целевой группы по обеспечению безопасности в ходе выборов, премьер-министр Хайре назначил одного из высокопоставленных должностных лиц.

Первого апреля хорошо обученный и оснащенный батальон Сомалийской национальной армии вместе со специальными силами «Данаб» и АМИСОМ успешно вытеснили силы «Аш-Шабаб» из города Сабида, стратегического узлового центра на плодородной равнине реки Шабелле. Месяц спустя город Бариир, раскинувшийся по обе стороны реки Шабелле, также был захвачен еще одним батальоном Сомалийской национальной армии при поддержке АМИСОМ и партнеров.

В течение семи лет город Сабид был стратегическим оплотом «Аш-Шабаб». Здесь члены экстремистской группы изготавливали устанавливаемые на автомобили самодельные взрывные устройства, которые регулярно доставлялись и неизбирательно применялись в Могадишо, убивая и калеча безвинных сомалийских мужчин, женщин и детей. Теперь они лишились этого оплота. Месяц и три недели спустя Сомалийская национальная армия продолжает удерживать узловой город Сабид. Город восстанавливается, а обстановка в нем стабилизируется. Девяносто процентов населения, покинувшего город во время оккупации, в настоящее время вернулись в свои дома.

Сомалийская национальная армия патрулирует улицы Сабида, защищая жилые кварталы и обеспечивая безопасность важнейших объектов инфраструктуры и значимых объектов. Губернатор Нижней Шабелле постоянно поддерживает контакты с населением, ездит из одной деревни в другую, прислушивается к нуждам и проблемам людей и помогает в их решении. Он просил население выбрать подходящего человека из их числа, который будет назначен администратором города.

Правительство создало объекты инфраструктуры для приема и распределения гуманитарной помощи и удовлетворения других неотложных потребностей населения. Гуманитарные учреждения оказывают щедрую помощь, предоставляя и распределяя продукты питания, медикаменты, таблетки для очистки воды, противомоскитные сетки, одеяла, железные и пластиковые листы и другие предметы первой необходимости. Партнеры положительно реагируют на призыв правительства к осуществлению проектов с быстрой отдачей, предусматривающих открытие дорог, строительство

школ, полицейских участков и других объектов общественной инфраструктуры, чтобы у населения было надежное водоснабжение, школы, рынок, возможность получать медицинскую помощь и основные услуги.

События в Нижнем Шабелле знаменуют собой переломный момент. Осуществляемая под руководством правительства, скоординированная совместная операция, которую реализуют на основе принципа взаимодополняемости АМИСОМ, Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и другие партнеры, позволяет применять всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности в Сабиде и Бариире в соответствии с планом переходного процесса.

Восстановление Сабида является совместным успехом Сомалийской национальной армии, АМИСОМ и ее партнеров. Такого успеха удалось добиться благодаря совместному комплексному планированию и координации как военных, так и гражданских задач. Такой подход и его поддержка должны осуществляться на устойчивой, предсказуемой и стабильной основе, чтобы Сабид, Бариир и другие города, которые будут освобождены от «Аш-Шабаб» в результате осуществления плана переходного процесса, не оказались вновь в руках экстремистов.

Продолжая тему деятельности по стабилизации и скорейшему восстановлению, я рад сообщить, что АМИСОМ будет расширять масштабы своей поддержки жителей Сабида. Ранее 600 домохозяйств получили первоначальный набор непродовольственных товаров, состоящий из 2700 одеял, 2700 пластиковых листов и 3050 противомоскитных сеток. После контактов с заинтересованными сторонами в Нижнем Шабелле мы сделали акцент на удовлетворении неотложных потребностей Сабида и Бариира.

АМИСОМ приветствует недавнюю инициативу по координации военной и полицейской деятельности в Сабиде, о которой 18 мая объявил премьер-министр Хайре от имени федерального правительства и которая направлена на дальнейшую стабилизацию обстановки. В этой связи АМИСОМ готова сотрудничать с международными партнерами, федеральным правительством и Юго-Западным штатом в вопросах отбора, проверки и подготовки местных полицейских сил не только в Сабиде и Бариире, но и в других освобожденных районах.

Если опыт Сабида и Бариира чему-то нас научил, так это тому, что в надлежащих условиях Сомалийская национальная армия может проводить успешные операции. Сомалийцы в состоянии взять на себя ответственность за безопасность своей собственной страны. Эти условия таковы: способность Сомалийской национальной армии укомплектовывать собственные силы, хорошо обученная армия, хорошо оснащенная армия и гарантированное денежное довольствие военнослужащих. К счастью, все эти условия были выполнены и соблюдались до и во время операций в Сабиде и Бариире. И так и должно быть. Мы должны убедиться, что силы безопасности Сомали оснащены и обеспечены необходимым оборудованием и средствами для сдерживания «Аш-Шабаб». Эта группа по-прежнему представляет собой серьезную угрозу, особенно с учетом ее способности вербовать людей, самостоятельно финансировать свою деятельность и совершать нападения на представителей власти, коммерческие заведения и мирных жителей. И хотя в случае «Аш-Шабаб» мы видим некоторую тенденцию к уменьшению ее активности, включая случаи дезертирства ее членов среднего звена, когда речь заходит о новой угрозе со стороны «Исламского государства», мы должны сохранять бдительность.

В течение рассматриваемого периода мы видели, как «Исламское государство» может использовать недавнее изменение тактики «Аш-Шабаб». В этой связи АМИСОМ проводит оценку сообщений о том, что «Исламское государство» стремится проникнуть в районы, ранее находившиеся под контролем «Аш-Шабаб». Учитывая эту угрозу, АМИСОМ вместе с сомалийскими партнерами сейчас, когда идет месяц Рамадан, готова отразить любые контрнападения на Сабид и Бариир и карательные нападения на Могадишо. Мы также ожидаем, что «Аш-Шабаб» будет совершать операции в новых подконтрольных ему районах Бай, Баколь и Хиран и принимаем меры, чтобы дать ей отпор.

Теперь я хотел бы перейти к вопросу о ходе осуществления плана переходного процесса. Прошел год с тех пор, как Совет мира и безопасности Африканского союза в своем 769-м коммюнике от 30 апреля 2018 года одобрил план на переходный период. С тех пор АМИСОМ продолжает отмечать

прогресс в осуществлении этого плана с опорой на имеющиеся у нас ресурсы. Что касается оперативной деятельности, то АМИСОМ успешно справилась со своими основными задачами. Сомалийским силам безопасности была передана ответственность за поддержание безопасности на стадионе в Могадишо, а недавно, 28 февраля, и на объектах Военной академии им. Джалле Сияда в Могадишо. В период с середины февраля по 5 апреля мы сократили численность военнослужащих на 1000 человек. В то же время, о чем я только что говорил, мы осуществили ряд ключевых транспортных операций в Сабиде и Барире в рамках подготовки к обеспечению безопасности основного маршрута снабжения Могадишо-Байдабо и возвращению под контроль города Лего.

В рамках нашего всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности АМИСОМ также достигла важного этапа в деле укрепления институционального потенциала. В середине февраля АМИСОМ завершила оценку оперативной готовности региональных сил и теперь имеет четкое представление о том, как следует осуществлять переходный процесс и окончательное свертывание своей деятельности в Сомали в соответствии с указаниями Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Поэтому большое значение имеет наше совместное решение ряда ключевых проблем, влияющих на осуществление переходного процесса.

Во-первых, федеральному правительству потребуется дальнейшая помощь для того, чтобы сформировать необходимые войска для проведения совместных операций с АМИСОМ, взять на себя ответственность за обеспечение безопасности, сохранить контроль над территориями и завоевать доверие населения, чтобы оно оставалось на его стороне.

Во-вторых, для надлежащего осуществления переходного процесса необходимо ускорить прогресс в деле всеобъемлющего политического урегулирования разногласий между правительством и региональными штатами, а также между кланами, в частности достичь соглашений по вопросам, касающимся совместного использования ресурсов и разделения власти, государственного управления, земельных аспектов, надзорных структур и интеграции сил.

В своей резолюции 2431 (2018) Совет поручил АМИСОМ разработать новую концепцию операций, которая была бы увязана с поддержкой реализации плана переходного процесса. Эта работа была завершена в ноябре прошлого года. Однако для обеспечения полноценного функционирования концепции операций командующие секторами АМИСОМ провели встречу в Могадишо в период с 11 по 14 февраля со своими коллегами из Сомалийской национальной армии. В настоящее время документ, подготовленный по итогам встречи командующих секторами, служит основой для реорганизации военного, полицейского и гражданского компонентов АМИСОМ. В нем предусмотрены специальные планы осуществления для всех секторов АМИСОМ с учетом таких аспектов, как закрытие передовых оперативных баз или их передача Сомалийским силам безопасности, а также создание сил быстрого реагирования и мобильных сил для военного компонента.

Я с удовлетворением сообщаю, что в соответствии с действующей концепцией операций к настоящему времени были реорганизованы три сектора АМИСОМ, а также созданы силы быстрого реагирования и мобильные силы. Осуществляются операции в секторах 1-6. В апреле АМИСОМ также передала свою передовую оперативную базу в Афмадоу силам безопасности Джубаленда. В ближайшие недели, когда Сомалийские силы безопасности начнут наращивать свой потенциал по комплектованию сил и возьмут на себя ответственность за обеспечение безопасности, АМИСОМ приступит к реорганизации во всех остальных секторах, особенно в секторе 5. В настоящее время мы обсуждаем порядок передачи Уаршейха, расположенного в секторе 5, сомалийским полицейским силам.

Я рад сообщить, что, помимо осуществления концепции операций АМИСОМ во всех секторах, Миссия также разработала механизм контроля и оценки. Все старшие должностные лица АМИСОМ, начиная с моего заместителя, направлены в разные секторы, с тем чтобы внимательно следить за развитием событий, осуществлением концепции операций и существующими проблемами, а также чтобы оказывать поддержку нашим командирам для успешной реализации плана переходного про-

цесса. Благодаря нашей способности отслеживать прогресс в осуществлении концепции операций АМИСОМ будет располагать данными, которые требуются для внесения коррективов, необходимых для достижения целей плана переходного процесса.

Недавно на рассмотрение Совету был представлен доклад Председателя Африканского союза, посвященный пятому совместному обзору деятельности АМИСОМ, проведенному Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с принятым 9 мая коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза. Как отмечено в обоих этих документах, АМИСОМ добилась значительного прогресса в деле осуществления плана переходного процесса. Для сохранения достигнутого прогресса и применения всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности с учетом результатов совместного обзора 2018 года АМИСОМ развернула секторальные группы гражданского персонала. В настоящее время эти группы содействуют увеличению вклада АМИСОМ в укрепление институционального потенциала в региональных штатах и обеспечению более широкого процесса стабилизации и восстановления.

Эти новые гражданские усилия необходимо поддерживать и укреплять в плане людских ресурсов и материально-технического обеспечения, с тем чтобы они могли надлежащим образом способствовать осуществлению переходного процесса в региональных штатах. По аналогии с гражданским персоналом АМИСОМ свое присутствие также расширяет полицейский компонент, обеспечивая оперативную поддержку, учебную подготовку и наставничество для федеральных и региональных полицейских сил. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в рамках пятого совместного обзора деятельности АМИСОМ, проведенного АС и Организацией Объединенных Наций, два дополнительных сформированных полицейских подразделения и 67 полицейских, набранных на индивидуальной основе, продолжат укреплять роль АМИСОМ в области учебной подготовки и наставничества и, что особенно важно, оказывать поддержку в проведении выборов в 2020–2021 годах.

В марте в ходе совместного обзора Африканский союз и Организация Объединенных Наций подвели итоги осуществления плана переходного процесса и пришли к выводу о том, что, хотя АМИСОМ добилась прогресса, до начала второго этапа в июне еще предстоит выполнить оставшиеся задачи первого этапа. В этой связи по-прежнему важно, чтобы при рассмотрении вопроса о будущем сокращении численности военнослужащих АМИСОМ Совет принял во внимание вариант 1, предложенный по итогам совместного обзора. Сохранение нынешней численности воинского контингента позволит АМИСОМ повысить безопасность Сомали и закрепить успехи в области безопасности, достигнутые с самого начала переходного периода. Рассмотрение варианта 1 также позволит создать благоприятные условия для политического процесса и в том числе обеспечить надлежащую безопасность во время проведения предстоящих всеобщих выборов в Сомали.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мадейру за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мюллер.

Г-жа Мюллер (*говорит по-английски*): Я высоко ценю эту возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о гуманитарной ситуации в Сомали.

Гуманитарный кризис в Сомали остается одним из наиболее затяжных в мире. Продолжающиеся вооруженные конфликты и насилие, а также повторяющиеся климатические потрясения по-прежнему являются причиной роста гуманитарных потребностей. Проблемы в сфере государственного управления и низкий уровень развития усугубляют нестабильное положение и препятствуют усилиям местного населения по созданию надежных механизмов преодоления трудностей. Согласно плану гуманитарного реагирования на 2019 год, обнародованному в январе, в жизненно необходимой помощи и защите нуждаются 4,2 миллиона сомалийцев, что составляет одну треть населения страны. Это свидетельствует о сокращении потребностей по сравнению с 2017 годом, когда нам удалось предотвратить голод, и вселяет надежду на то, что усилия правительства и партнеров по процессу развития, направленные на повышение жизнестойкости, позволят добиться дальнейших успехов. Тем не менее нынешние гуманитарные показатели по всей стране указывают на ухудшение ситуации. Я хотела бы остановиться на трех ключевых проблемных областях: во-первых, на гуманитарных последствиях продолжающейся засухи; во-вторых, на положении

внутренне перемещенных лиц; и в-третьих, на обеспечении защиты.

Что касается первого момента, то гуманитарная ситуация стремительно ухудшается из-за сильной засухи, которая распространилась из северных и центральных районов по всей стране. Во время двух сезонов дождей подряд практически не было осадков, что привело к критической нехватке воды, повсеместному неурожаю и ухудшению условий для животноводства. В это время сезона обратить последствия засухи вспять никакой дождь уже не поможет.

С февраля острый дефицит продовольствия вырос еще на 10 процентов. Ситуация, скорее всего, будет ухудшаться. К июлю 5,4 миллиона человек, в том числе 1 миллион детей, не будут точно знать, где раздобыть пропитание. Такой прогноз был составлен с учетом того, что в мае-июне, как предполагалось, снова начнутся дожди «гу». Однако дожди не начались, и число нуждающихся людей, несомненно, будет по-прежнему расти. Быстро увеличиваются показатели острого недоедания среди детей, особенно среди внутренне перемещенных лиц. В условиях ограниченного доступа к чистой воде возникла повышенная опасность вспышек различных заболеваний.

Чтобы предотвратить серьезный гуманитарный кризис, меры необходимо принимать немедленно. Гуманитарные партнеры готовы оказать помощь тем, кто нуждается в ней больше всего, и способны быстро наращивать меры реагирования, что было доказано усилиями по предотвращению голода в 2017 году. Однако существенный недостаток финансовых средств сдерживает принятие ответных мер и ведет к сокращению объемов помощи в важнейших областях, в том числе в области здравоохранения, питания, обеспечения продовольственной безопасности, водоснабжения, санитарии и гигиены. Сделать необходимо еще многое.

Для удовлетворения вызванных засухой потребностей необходимо расширить масштабы деятельности на ключевых направлениях, способствующих выживанию людей. Для удовлетворения вызванных засухой нужд гуманитарная страновая группа развернула 20 мая план реагирования на засуху 2019 года, на реализацию которого в период до декабря этого года потребуется 710 млн долл. США. Большинство программ, предусмотренных планом реагирования на засуху, уже включены в ежегодный план гуманитарного реагирования. Приоритеты плана гуманитарного реагирования в настоящее время реорганизуются и пересматриваются с учетом дополнительных ресурсов, необходимых для реагирования на засуху.

Доноры способствуют осуществлению плана гуманитарного реагирования, который на сегодняшний день профинансирован на 20 процентов. Я хочу воспользоваться случаем, чтобы поблагодарить доноров за их непрестанную поддержку. В апреле Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Гуманитарный фонд для Сомали выделили почти 46 млн долл. США на оказание помощи и расширение масштабов деятельности в пострадавших от засухи районах на севере Сомали и на оказание жизненно необходимой помощи и обеспечение защиты гражданского населения в южных и центральных районах страны.

Полагаю, что меня пригласили сегодня кратко проинформировать Совет Безопасности для того, чтобы привлечь внимание к повышенной опасности возникновения серьезного гуманитарного кризиса, который может разразиться в ближайшее время. Безотлагательное расширение масштабов гуманитарного реагирования крайне необходимо для смягчения последствий засухи и предотвращения дальнейшего развала общин, которые остаются в уязвимом положении со времени засухи 2017 года. Я призываю международное сообщество в срочном порядке укрепить поддержку прилагаемых в ответ на засуху усилий по спасению жизни людей и сохранить успехи, достигнутые в 2018 году. Я рассчитываю на скорейшее предоставление нам ресурсов, которые помогли бы предотвратить усугубление серьезного кризиса.

Периодичность климатических потрясений служит нам суровым напоминанием о том, что Сомали становится все более уязвимой к последствиям изменения климата. Для преодоления тех факторов, которыми обусловлен кризис в Сомали, необходимо вкладывать больше сил и средств в укрепление взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и программами развития. Нам необходимо сосредоточить наши усилия на срочных мерах по спасению жизни людей, но нам нельзя упускать из виду тот факт, что решающее значение для достижения цели, заключающейся в том, чтобы в конечном сче-

те положить конец негативным последствиям этих циклов, имеют усилия в области развития.

Вторая вызывающая беспокойство тема, которой мне хотелось бы коснуться, — это вынужденные перемещения людей внутри страны. В настоящее время в Сомали насчитывается 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, и по числу таких людей страна занимает четвертое место в мире. Факторами, определяющими перемещения населения, по-прежнему являются непрекращающийся вооруженный конфликт, климатические потрясения и поиски возможностей для получения средств к существованию. Поскольку, согласно прогнозам, гуманитарные нужды в предстоящие месяцы будут расти, повысится и вероятность перемещения людей, спасающихся от засухи, и обострится проблема их защиты, особенно женщин и детей, поскольку люди будут вынуждены покидать родные места в поисках помощи и возможностей для получения средств к существованию.

Для того чтобы свести к минимуму, где это возможно, вызванные засухой перемещения населения, уже созданы системы и структуры, позволяющие оперативно расширять масштабы реагирования в тех районах, которые в наибольшей мере пострадали от засухи. Перемещения населения, вызванные конфликтом, тоже могут в результате засухи активизироваться ввиду повышенной вероятности возникновения конфликтов между общинами и кланами из-за соперничества за скудные ресурсы. Общины перемещенных людей относятся к числу наиболее уязвимых. Они испытывают многочисленные острые нужды и, будучи менее защищенными, подвергаются повышенным опасностям насилия. В результате разлучения семей повышается уязвимость перемещенных женщин и девочек и их подверженность опасности сексуального и гендерного насилия.

Внутренне перемещенные лица особо подвержены угрозе принудительного выселения землевладельцами из районов их расселения. В 2018 году были насильно выселены более 300 000 перемещенных лиц, что на 36 процентов больше, чем в предыдущем году. С учетом тенденций, до сих пор наблюдающихся в этом году, мы ожидаем продолжения таких выселений. Принудительные выселения увековечивают цикл перемещений и постоянно подрывают усилия, направленные на достижение самодостаточности и жизнестойкости.

Что касается моего третьего и заключительного замечания, то я хотела бы подчеркнуть тот факт, что гуманитарная ситуация в Сомали одновременно представляет собой кризис в плане защиты гражданского населения. На протяжении многих лет сомалийское гражданское население несет на себе основное бремя продолжающегося вооруженного конфликта и насилия, которыми по-прежнему обуславливаются гуманитарные потребности и увековечивается цикл перемещений населения внутри страны. Гражданское население подвергается как целенаправленным, так и неизбирательным нападениям и убийствам. В результате грубых нарушений гибнут и получают увечья дети. В 2018 году в Сомали был зарегистрирован самый высокий в мире показатель принудительной вербовки детей.

Опасности в плане защиты гражданского населения повышаются также в связи с проведением реформ сектора безопасности и осуществлением плана преобразований, равно как и изменением численности и структуры Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Хотя цель переходного плана заключается в передаче ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским властям, успех переходного процесса будет зависеть и от других важных факторов. Правительству Сомали абсолютно необходимо создать достаточный потенциал для обеспечения защиты гражданского населения, надлежащие структуры и механизмы государственного управления и укрепить гражданские власти для оказания общинам основных услуг.

В Сомали сохраняется сложная оперативная обстановка для деятельности гуманитарных организаций. Конфликт, отсутствие безопасности, бюрократические препоны и слаборазвитая материально-техническая инфраструктура ограничивают наши возможности оказать помощь тем, кто в ней нуждается. Необходимо положить конец целенаправленным нападениям на субъектов, наделенных политическими и гуманитарными мандатами, а также мандатами в области развития. На настоящий момент только в текущем году гуманитарные организации пострадали от 18 нападений с применением насилия, в результате которых три человека погибли, два получили ранения и семь человек были

похищены. Я призываю правительство Сомали при поддержке международных партнеров активизировать, усилия по обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа к нуждающимся, особенно в этот критический момент.

Реагирование на ухудшающуюся гуманитарную ситуацию посредством проведения мероприятий, способствующих выживанию людей, и обеспечение их защиты остается одной из приоритетных задач, но я должна подчеркнуть, что хроническую уязвимость, лежащую в основе сомалийского кризиса, невозможно преодолеть только путем оказания гуманитарной помощи. Прогресс в государственном строительстве и обеспечении безопасности, а также увеличение объема инвестиций в реализацию инициатив в области развития, направленных на повышение жизнестойкости, имеют важнейшее значение для окончательного избавления сомалийцев от нищеты.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мюллер за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлением.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я выражаю искреннюю признательность нашим докладчикам г-ну Зененге, г-ну Мадейре и помощнику Генерального секретаря. Отрадно, что они участвуют в сегодняшнем заседании, поскольку их выступления стали первыми брифингами, состоявшимися после продления мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) (см. S/PV.8494).

Прежде всего я хотела бы отметить, что в ходе нашего последнего заседания многие говорили, что 2019 год будет для Сомали весьма важным. Я могла бы даже сказать, что этот год может задать направление развитию Сомали на многие годы вперед. На мой взгляд, важным подтверждением этого является назначение нового Специального представителя Генерального секретаря — надеемся, что он сможет приступить к исполнению своих обязанностей в самом скором времени. Мы также надеемся, что это, в свою очередь, позволит произвести перезагрузку отношений между Организацией Объединенных Наций и Сомали и найти способы продвинуться вперед в том, что касается Группы экспертов.

Весьма важно восстановление сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. Мне известно, что сомалийское правительство также думает об этом, что весьма отрадно. Из последнего замечания помощника Генерального секретаря понятно, почему это так важно. Сомали нуждается в руководящих указаниях, а также в том, чтобы Организация Объединенных Наций, используя свои технические возможности, оказывала ей помощь в решении некоторых конкретных вопросов, упомянутых помощником Генерального секретаря. Я хотела бы поблагодарить г-на Зененгу за то, что в период между завершением работы Специального представителя Генерального секретаря и назначением его преемника он взял на себя соответствующие обязанности и обеспечивал бесперебойную работу.

В этой связи важно отметить мужество персонала АМИСОМ в Сомали, а также масштабные усилия Африканского союза, которые мы высоко ценим. Организация Объединенных Наций, Сомали и международные партнеры должны совместно работать над осуществлением плана на переходный период. Работа на основе координации, сотрудничества и согласованности действий жизненно важна для достижения успеха, и все мы хотим достичь момента, когда Сомали будет играть ведущую роль в обеспечении безопасности своего народа. Поэтому Соединенное Королевство искренне приветствует усилия, направленные на придание импульса процессу продления мандата АМИСОМ, который сейчас осуществляется. Но я хотела бы просто подчеркнуть, что, по моему опыту, самых больших успехов удается добиться тогда, когда численность военнослужащих определяется теми задачами, которые они должны выполнять, а не наоборот.

Как я уже сказала, 2019 год имеет большое значение. Более того, ближайшие 12 месяцев, вероятно, будут иметь решающее значение для достижения прогресса в проведении политических и экономических реформ, а также реформ в области безопасности в преддверии выборов 2020-2021 годов. Нам всем известно, что политические соглашения между Федеральным правительством и штатами-членами федерации станут основой обеспечения стабильности и процветания Сомали. Для достижения этой цели важно наладить на регулярной основе конструктивный диалог между федеральным правительством и штатами-членами федерации, в

частности, по вопросам пересмотра конституции, законов о выборах, осуществления Пакта по вопросам безопасности и плана на переходный период.

Мне было интересно узнать о перспективах Форума партнерства с Сомали, который состоится этим летом. Представляется, что регулярное проведение заседаний и брифингов с целью наметить прогресс было бы полезным для Совета. Важно подумать о том, как мы можем поддержать все стороны в выполнении согласованных на Форуме принципов партнерства. Было бы очень полезно получить представление о том, какие из них Организация Объединенных Наций считает основными приоритетами и как они соотносятся с национальным планом развития.

Я хотела бы сказать несколько слов о гуманитарной ситуации. Мы планировали провести брифинг по гуманитарным вопросам в связи с ухудшением ситуации в результате засухи. В некотором смысле показатели раннего предупреждения сейчас хуже, чем те, которые мы зафиксировали два года назад. Мы собираемся объявить о выделении дополнительных средств на цели поддержки; надеемся, что и другие смогут поступить так же.

Нам всем известно, что существует реальная возможность помочь Сомали вернуться на верный путь развития, но для этого необходима работа по многим направлениям, одним из которых является сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Очевидно, что план перехода является весьма важным, он имеет решающее значение. Более того, решающее значение имеют любые меры, которые АМИСОМ может принять для поддержки в выполнении приоритетных задач, предусмотренных планом на переходный период.

Г-н Мпаньяне (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка хотела бы поблагодарить заместителя Специального представителя Генерального секретаря Райседона Зененгу, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Франсишку Мадейру и помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер за их брифинги, а также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его доклад (S/2019/393).

Наша делегация высоко оценивает работу Генерального секретаря Гутерриша и ту роль, которую Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) играют в содействии процессам государственного строительства и миростроительства в Сомали в соответствии с мандатом, предоставленным Советом Безопасности. Нет сомнений в том, что МООНСОМ и ЮНСОС, а также Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) вносят положительный вклад в формирование в Сомали траектории развития.

Южная Африка приветствует всеобъемлющую программу реформ федерального правительства Сомали, которая включает четыре «дорожные карты», направленные на поддержание прогресса в таких областях, как инклюзивная политика, безопасность и правосудие, экономическое восстановление и социальное развитие и развитие человеческого потенциала.

Несмотря на усилия АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС, а также сомалийских сил безопасности и международных партнеров по деятельности в секторе безопасности, мы с серьезной озабоченностью отмечаем, что деятельность «Аш-Шабаб» и других вооруженных групп продолжает оставаться источником нестабильности в некоторых районах Сомали, в том числе в Могадишо. Злодеяния, которые по-прежнему совершаются «Аш-Шабаб» в отношении мирных граждан, правительственных учреждений, правительственных чиновников, сомалийских сил безопасности и персонала АМИСОМ, вызывают тревогу и заслуживают осуждения.

Хотя мы все согласны с тем, что в долгосрочной перспективе Сомали должна быть в состоянии взять на себя ответственность за решение своих собственных проблем в области безопасности, мы также понимаем, что федеральное правительство Сомали не может добиться этого в одиночку, учитывая ограниченность потенциала Сомалийских сил безопасности. Наращивание потенциала — это область, которая требует постоянной и скоординированной международной поддержки. В этой связи Южная Африка призывает к тому, чтобы и впредь придерживаться комплексного подхода к обеспечению безопасности, предусматривающего международную координацию и совместное планирование с участием, в частности, АМИСОМ, федерального правительства, штатов-членов федерации, МООНСОМ, ЮНСОС и международных партнеров.

Мы твердо убеждены в том, что устойчивый и всеохватный диалог между федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации является необходимым условием для урегулирования их разногласий в целях достижения прогресса в процессах государственного строительства и миростроительства. Кроме того, необходимо также найти выход из нынешнего тупика в отношениях между двумя палатами федерального парламента. Важное значение для разработки нормативно-правовой базы, предусмотренной в рамках реализации плана переходного процесса, имеет сотрудничество между двумя палатами. Мы призываем придать инклюзивный характер процессам государственного строительства и миростроительства и обеспечить конструктивное участие женщин и молодежи. Мы воздаем должное МООНСОМ за оказание сомалийским властям помощи в расширении участия женщин и молодежи в процессах государственного строительства и миростроительства.

Южная Африка удовлетворена заметным прогрессом, достигнутым в процессе пересмотра Конституции. Мы настоятельно призываем федеральное правительство Сомали завершить работу над нерешенными вопросами, касающимися Конституции, с целью ее принятия до проведения выборов. Высокой оценки заслуживает прогресс, достигнутый в деле доработки рамочной программы национального примирения — руководящего документа по всенародному примирению. Кроме того, мы приветствуем прогресс, достигнутый Национальной независимой избирательной комиссией в подготовке к регистрации избирателей для проведения выборов 2020-2021 годов.

Что касается гуманитарных вопросов, то первостепенное значение по-прежнему имеет оказание неизменной поддержки гуманитарной деятельности в Сомали. В этой связи мы настоятельно призываем международное сообщество поддержать План гуманитарного реагирования для Сомали на 2019 год, чтобы гуманитарное сообщество могло оказывать необходимые услуги нуждающимся гражданским лицам, в том числе обеспечить их безопасность и помочь в решении вопросов, касающихся государственного строительства и жизнестойкости, о чем упоминала ранее г-жа Мюллер.

В заключение мы хотели бы воздать должное АМИСОМ за ее роль в поддержке осуществления сомалийского переходного плана, а также в подготовке и укреплении потенциала сомалийских национальных сил безопасности.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю сегодняшних докладчиков.

Очевидно, что на своем пути к построению безопасного, стабильного и процветающего государства Сомали по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. Мы решительно осуждаем недавние нападения, совершенные «Аш-Шабаб» и другими террористическими элементами, и заявляем о своей полной поддержке сомалийского правительства, Африканского союза и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в этой борьбе. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый благодаря политическим усилиям и усилиям в области безопасности и конституционной реформы при поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза и международных партнеров. Прогресс в осуществлении этих реформ дает стране самые большие надежды на устойчивую стабильность и экономический рост. Мы отмечаем, что ни одну из этих реформ невозможно было бы провести без вклада и самоотверженности стран, предоставляющих АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, что дало федеральному правительству Сомали необходимые возможности и обеспечило стабильность для развития национальной архитектуры безопасности и осуществления этих реформ.

Передача обязанностей по обеспечению безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским национальным силам безопасности является одной из первоочередных задач. Мы настоятельно призываем федеральное правительство Сомали продолжать усилия по формированию и развертыванию сил безопасности, что позволит обеспечить своевременное и упорядоченное осуществление плана переходного процесса. Мы подчеркиваем необходимость тесной координации усилий всех сторон во избежание пробелов в обеспечении безопасности, чем могут воспользоваться злоумышленники.

Что касается выборов в Сомали в 2020-2021 годах, то мы настоятельно призываем правительство завершить разработку проекта закона о выборах для формирования справедливой и транспарентной

избирательной системы. Мы также подчеркиваем необходимость тесной координации между правительством, АМИСОМ и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в целях обеспечения безопасности избирателей на каждом этапе подготовки к выборам.

Что касается конституционной реформы, то мы подчеркиваем, что долгосрочная политическая стабильность зависит от определения взаимоотношений и разделения властных полномочий и ответственности между федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации. В связи с этим мы настоятельно призываем все правительственные заинтересованные стороны собраться вместе и завершить эту важнейшую реформу.

Что касается эмбарго на поставки оружия, то мы призывали и продолжим призывать Сомали плодотворно взаимодействовать с Группой экспертов по Сомали. Создается впечатление, что Сомали считает, что, несмотря на отсутствие взаимодействия с Группой, Совет Безопасности в конечном итоге отменит санкции. Соединенные Штаты не поддерживают эту позицию, которая никак не помогает решить проблемы, для устранения которых был разработан режим санкций, а по сути, эта позиция подрывает действия Совета Безопасности.

Наконец, как отметила помощник Генерального секретаря Мюллер, нынешний гуманитарный кризис, затрагивающий более 5 миллионов сомалийцев, является важным фоном для политических реформ и реформ в области безопасности, которые мы обсуждали. С 2018 года Соединенные Штаты выделили на оказание помощи более 487 млн долл. США. Мы сотрудничаем с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в целях оказания жизненно важной продовольственной помощи и помощи в области питания почти 1,5 миллионам человек на всей территории Сомали. Мы призываем продолжать оказывать международную поддержку гуманитарным усилиям.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит заместителя Специального представителя Зененгу; Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Мадейру; и помощника Генерального секретаря Мюллер за их брифинги.

С конца прошлого года благодаря согласованным усилиям федерального правительства Сомали, Организации Объединенных Наций, Африканского союза и всего международного сообщества в Сомали был достигнут позитивный прогресс в восстановлении государства, в частности в области безопасности и наращивания потенциала. Китай воздает должное федеральному правительству Сомали, соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций на местах и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) за их усилия.

Сомали — это важная страна в регионе Африканского Рога. Поддержание мира и стабильности в этой стране отвечает общим интересам региона и всего международного сообщества. В настоящее время общая ситуация в Сомали остается сложной, и, судя по всему, в будущем возникнут многочисленные проблемы на многих направлениях. Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны опираться на прошлый опыт и извлеченные уроки при оказании помощи в решении проблем подобных «горячих точек» в Африке и активизировать поддержку и помощь.

Китай хотел бы отметить три следующих момента.

Во-первых, мы должны в полной мере уважать и поддерживать национальную ответственность федерального правительства Сомали за его внутренние дела. Мы должны уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность Сомали, содействовать формированию авторитетного и дееспособного федерального правительства и оптимизировать его федеральные институты. Мы должны укреплять связи и координацию с правительством Сомали, в полной мере использовать его собственные инициативы и повышать его способность самостоятельно добиваться развития.

Во-вторых, мы должны продолжать поддерживать усилия АС и других региональных и субрегиональных организаций, которые помогают поддерживать мир и безопасность в Сомали. В настоящее время Сомали по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами со стороны «Аш-Шабаб». АМИСОМ необходимо сохранить свое присутствие в Сомали. Китай поддерживает продление Советом Безопасности мандата АМИСОМ и сохранение необходимого уровня сил Миссии в стране. Мы на-

деемся, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество окажут стабильную, предсказуемую и устойчивую финансовую поддержку АМИСОМ и помогут соответствующим странам, предоставляющим войска, укрепить потенциал в целях более эффективной борьбы с «Аш-Шабаб». В то же время международное сообщество должно продолжать оказывать Сомали помощь в укреплении ее потенциала в области безопасности, чтобы сомалийские силы безопасности могли постепенно на стабильной основе брать на себя обязанности АМИСОМ по обеспечению безопасности.

В-третьих, мы должны продолжать наращивать объемы гуманитарной помощи Сомали и социально-экономической поддержки этой страны. Социально-экономическая база в Сомали слаба. Сохраняется относительно большой разрыв в оказании международной гуманитарной помощи. Мы надеемся, что все международные партнеры будут добросовестно выполнять свои обязательства и своевременно оказывать помощь. Китай будет и впредь активно поддерживать сомалийский мирный процесс и играть конструктивную роль в обеспечении мира, стабильности и развития в Сомали и на Африканском Роге.

Г-н Ипо (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует проведение этого заседания по докладу Генерального секретаря о развитии событий в Сомали в период с 14 декабря 2018 года по 4 мая 2019 года и выполнении соответствующих мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНОС).

Мы выражаем признательность заместителю Специального представителя Генерального секретаря и исполняющему обязанности руководителя МООНСОМ г-ну Райседону Зенеге; Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-ну Франсишку Каэтану Жозе Мадейре; и помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора чрезвычайной помощи Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-же Урсуле Мюллер за их весьма содержательные брифинги. В связи с их брифингами наша делегация хотела бы высказать некоторые соображения в отношении политики, экономики, безопасности, гуманитарной ситуации и положения в области прав человека.

Что касается политики, то Кот-д’Ивуар приветствует недавние инициативы, направленные на возобновление политического процесса и процесса примирения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации, который был прерван на несколько месяцев из-за глубоких разногласий. Наша страна призывает соответствующие стороны сохранить эту позитивную динамику и ускорить осуществление «дорожной карты», в том числе посредством заключения соглашений о распределении полномочий и ресурсов, пересмотра Конституции и разработки модели федеративного устройства Сомали. Кроме того, мы призываем обе палаты федерального парламента урегулировать свои разногласия и добросовестно сотрудничать в целях принятия в срочном порядке необходимых законов, в частности закона о выборах.

Что касается экономики, то Кот-д’Ивуар с удовлетворением отмечает выдающиеся успехи федерального правительства в осуществлении бюджетно-финансовой политики, особенно значительно более эффективное взыскание налогов за счет расширения налогооблагаемой базы и укрепления потенциала в области сбора налогов. Мы призываем федеральное правительство удвоить усилия, прилагаемые им в рамках программы, осуществляемой под контролем персонала Международного валютного фонда в целях укрепления экономического роста и улучшения условий жизни сомалийского народа.

Что касается ситуации в области безопасности, то наша делегация обеспокоена царящей в Сомали нестабильностью и сохраняющейся серьезной угрозой, исходящей от группировки «Аш-Шабаб», которая, несмотря на понесенные ею поражения, все активнее совершает нападения и целенаправленные убийства. Наша страна категорически осуждает эти нападения и призывает правительство Сомали при поддержке международного сообщества активизировать свои усилия по искоренению угрозы, исходящей от «Аш-Шабаб».

Что касается прав человека, то Кот-д’Ивуар по-прежнему серьезно обеспокоен увеличением числа жертв среди гражданского населения и случаев похищения людей, которые приписываются

«Аш-Шабаб», а также суммарными казнями, нарушениями свободы выражения мнения и актами сексуального насилия и насилия в отношении детей. Мы призываем все соответствующие стороны уважать, защищать и поощрять права человека, а также просим привлечь к ответственности тех, кто несет ответственность за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. В этой связи наша страна приветствует подтверждение премьер-министром Сомали 4 марта готовности его страны выполнять свои обязательства в области прав человека в качестве новоизбранного члена Совета по правам человека с октября 2018 года.

Что касается гуманитарной ситуации, то Кот-д'Ивуар с глубокой озабоченностью отмечает рост потребностей в предоставлении помощи и обеспечении защиты — в них в 2019 году будут нуждаться 4,2 миллиона человек. Эта ситуация, возникшая в результате продолжающегося конфликта, отсутствия продовольственной безопасности, обусловленного недостаточным количеством осадков в сезон дождей, и последующего увеличения числа перемещенных лиц, требует от международного сообщества действий. Поэтому настоятельно необходимо оперативно отреагировать на призыв Генерального секретаря обеспечить финансирование плана гуманитарного реагирования на 2019 год, на осуществление которого в следующие шесть месяцев потребуется ориентировочно 674 млн долл. США. Наша мобилизация усилий позволит не только предоставить жизненно важную чрезвычайную помощь множеству сомалийцев, находящихся в бедственном положении, но и оказать им поддержку в повышении устойчивости к бедствиям и в процессе восстановления.

Кроме того, наша делегация обеспокоена все более сложными оперативными условиями, в которых работают гуманитарные организации и которые обусловлены, в частности, совершаемыми против них актами насилия и растущим числом препятствий вдоль основных маршрутов снабжения. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны защищать гуманитарный персонал и содействовать обеспечению безопасного и неограниченного доступа для беспрепятственной доставки помощи.

В заключение Кот-д'Ивуар выражает признательность МООНСОМ за ее важнейшую роль в предоставлении консультаций по стратегическим вопросам, добрых услуг и помощи в укреплении потенциала и координации поддержки, оказываемой международными партнерами. Мы также воздаем должное персоналу АМИСОМ, который жертвует собой ради обеспечения безопасности в Сомали. Кроме того, наша делегация вновь заявляет о том, что поддерживает ЮНСОС и других международных партнеров в Сомали. Мы призываем их укреплять сотрудничество, с тем чтобы они могли внести свой вклад в содействие миру и примирению в этой стране.

Г-н Ндонг Манге (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вашу делегацию за организацию этого важного заседания в период Вашего председательства. Я хотел бы также выразить признательность всем выступившим сегодня во второй половине дня докладчикам за их содержательные и всеобъемлющие доклады, в которых представлен подробный обзор текущих событий в Сомали.

Наша делегация очень внимательно следит за развитием ситуации в дружественной и братской нам Федеративной Республике Сомали. Мы осознаем политический тупик в отношениях между федеральным правительством и федеративными штатами, о котором говорится как в предыдущем докладе Генерального секретаря, так и в обсуждаемом сегодня докладе. Сомалийские политические деятели должны приложить усилия, необходимые для преодоления нынешней ситуации, которой эта страна, переживающая столь сложный период, не заслуживает. Поэтому мы призываем политических лидеров Сомали следовать принятым в Гароуэ 26 января мерам, направленным на примирение.

Кроме того, мы призываем членов обеих палат федерального парламента, которые прекратили сотрудничество 1 января этого года, выполнить свои обязательства и возобновить сотрудничество в целях осуществления повестки дня парламента и принятия законов, которые срочно необходимы сомалийскому народу и различным слоям сомалийского общества.

Мы приветствуем представленную федеральным правительством в рамках его усилий по созданию функционального федеративного государства всеобъемлющую программу реформ, в основу которой положены четыре «дорожные карты», нацелен-

ные на достижение дальнейшего прогресса в таких областях, как инклюзивная политика, безопасность и правосудие, восстановление экономики, социальное развитие и развитие человеческого потенциала. Настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз и других международных партнеров поддержать эту важную программу.

Мы надеемся, что на этом новом для федерального правительства этапе удастся положить конец ситуации ограниченного участия женщин в политической жизни и их менее ощутимой роли в процессе принятия решений, которая наблюдаются в настоящее время. В этой связи мы настоятельно призываем федеральные и региональные органы власти, а также гражданское общество и международное сообщество стремиться к обеспечению более заметного участия женщин.

Что касается проблемы безопасности, то мы выражаем глубокое сожаление в связи с тем, что экстремистская группировка «Аш-Шабаб» продолжает регулярно совершать в Сомали убийства и нападения с использованием взрывных устройств, создавая потенциальную угрозу возникновения хаоса в Сомали и в регионе Африканского Рога. Мы надеемся, что параметры реформы сектора безопасности, согласованные с международными партнерами, позволят уменьшить эту угрозу.

Мы выражаем сожаление в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в Сомали и надеемся, что в рамках проводимых реформ этим приоритетным вопросам будет уделяться больше внимания.

Мы приветствуем укрепление отношений между Сомали и другими странами Африканского Рога и надеемся, что эти отношения будут развиваться, содействуя тем самым улучшению ситуации в секторах, благоприятствующих развитию всех стран региона, таких как сектор безопасности, который имеет очень большое значение в нынешний период, характеризующийся террористическими угрозам. Кроме того, мы приветствуем усилия президентов Сомали и Кении, которые начали процесс нормализации отношений между их странами. Мы надеемся, что их послы смогут вновь занять свои соответствующие дипломатические должности, как заявили в Найроби 3 апреля министры иностранных дел обоих государств.

Наконец, я хотел бы выразить признательность Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) за ее готовность и далее предоставлять Сомали и Миссии Африканского союза в Сомали стратегическую поддержку и консультационную помощь по вопросам миростроительства и государственного строительства в таких областях, как государственное управление, реформирование сектора безопасности и пересмотр Конституции.

Учитывая неустойчивость и нестабильность ситуации, в которой все еще находится страна, такая поддержка МООНСОМ исключительно важна и будет необходима и в дальнейшем, если мы хотим, чтобы достигнутые результаты стали прочными и необратимыми.

Г-н аль-Ахмад (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Первого заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющего обязанности главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-на Райседона Зененгу за его содержательный брифинг о тех усилиях, которые Организация Объединенных Наций в лице МООНСОМ прилагает для восстановления стабильности в Сомали и поддержки сомалийского федерального правительства в деле обеспечения мира и развития для сомалийского народа.

Я также благодарю Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру за его ценный брифинг и за усилия его Миссии по поддержанию безопасности в стране и восстановлению национальных сил безопасности Сомали. Это свидетельствует о том значении, которое Комиссия придает обеспечению успеха в Сомали. Мы надеемся, что на следующей неделе, после завершения нынешнего раунда переговоров по проекту резолюции о продлении мандата Миссии, ее мандат будет продлен.

Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности г-жу Урсулу Мюллер за ее брифинг, который отразил весь масштаб человеческих страданий сомалийского на-

рода вследствие десятилетий нищеты, маргинализации, вооруженного насилия, политической нестабильности, стихийных бедствий и отсталости. Все это привело к росту гуманитарных потребностей в Сомали, где в 2019 году в помощи и защите нуждается треть населения страны. При этом 4,9 миллиона человек живут в условиях дефицита продовольствия, а количество внутренне перемещенных лиц достигло 2,6 миллиона.

В конце марта Совет Безопасности направил четкий сигнал, еще раз отразивший его единство в вопросе о поддержке и помощи Сомали, когда он единодушно продлил мандат МООНСОМ в соответствии с резолюцией 2461 (2019) (см. S/PV.8494). В этой резолюции мы видим международный документ, демонстрирующий ту поддержку Совета Безопасности и Организация Объединенных Наций, которой Сомали пользуется в процессе построения федеративного государства, способного преодолеть трудности, о которых нам только что говорили наши докладчики. В резолюции учтены все особые обстоятельства и уникальные особенности сомалийского кризиса. Позвольте мне подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, политические события. Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый федеральным правительством Сомали в обеспечении стабильности, в национальном примирении и в государственном строительстве вопреки тем многочисленным трудностям, которые тормозят решение необходимых приоритетных задач. Он выражается и в том, что правительство Сомали стремится ускорить выполнение плана переходного процесса, в выполнении которого оно глубоко заинтересовано. Мы принимаем к сведению план работы правительства по проведению комплексной политической реформы, приоритеты которой включают пересмотр временной конституции к концу этого года, выполнение обязательства разработать нормативно-правовую основу избирательной системы в ходе нынешней сессии парламента и принятие советом министров временного закона о выборах и политических партиях, а также обеспечение дальнейшего прогресса Национальной независимой избирательной комиссии в регистрации избирателей с использованием биометрической системы.

Во-вторых, ситуация в области безопасности. Как мы только что услышали от наших докладчиков, главной угрозой остается движение «Аш-Шабаб». Мы отмечаем участившиеся в последнее время нападения боевиков и еще раз заявляем о своем осуждении этих нападений, включая нападение на комплекс зданий Организации Объединенных Наций в районе аэропорта в Могадишо в начале года. Кроме того, объектами других нападений стали несколько гостиниц и центров, а также министерство общественных работ и министерство труда; в результате одного из них был убит заместитель министра. Такие инциденты указывают на то, что в интересах обеспечения эффективности операций АМИСОМ и борьбы с воинствующим экстремизмом необходимо активизировать усилия по созданию структуры общей безопасности. Приветствуем проведенный Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместный обзор, результатом которого стала новая концепция операций АМИСОМ, согласующаяся с планом переходного процесса и соответствующая системе национальной безопасности и учитывающая постепенное сокращение численности персонала Миссии.

В-третьих, экономическое развитие. Мы приветствуем достигнутый в Сомали прогресс в экономическом развитии. Мы надеемся, что эта позитивная динамика позволит Сомали удовлетворить необходимые требования для получения статуса бедной страны с высоким уровнем задолженности. Очевидно, что усилия федерального правительства в плане укрепления потенциала начинают давать результаты в виде увеличения местных ресурсов и роста поступлений, что признает и Международный валютный фонд. С нетерпением ожидаем новых достижений и, в частности, принятия антикоррупционного законодательства об ответственности, а также проведения необходимых структурных изменений в Центральном банке после недавнего назначения его нового председателя. Это будет еще одним шагом к реализации целей экономической реформы.

В заключение я хочу сказать, что, как мы все знаем, нынешний год крайне важен в плане выполнения взятых политических обязательств и укрепления федеральных институтов. Это означает, что на нас как членах Совета лежит особая ответственность за то, чтобы реализация нашего общего видения помогла сомалийцам построить инклюзивное федеративное сомалийское государство, защищаю-

щее права человека и основные свободы всех своих граждан.

Г-н Мельки (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить докладчиков за их очень подробные брифинги. Я остановлюсь на трех важных моментах.

Во-первых, учитывая нестабильность состояния безопасности и гуманитарной ситуации, мы обеспокоены задержками в реализации плана переходного процесса и выполнении обязательств, взятых в рамках соглашения об обеспечении безопасности, подписанного в Лондоне в мае 2017 года, а также в интеграции региональных сил в национальную систему безопасности, отмеченными в докладе по итогам проведенного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) совместного обзора деятельности Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

Не менее важно возобновить конструктивный диалог между федеральным правительством Сомали и субъектами федерации, чтобы как можно скорее довести до успешного завершения работу по строительству федерации, пересмотру конституции и подготовке к выборам, которые намечены на 2020 или 2021 год. Достигнутые сомалийскими властями успехи в восстановлении экономики показывают, что при наличии политической воли подлинный прогресс вполне возможен. Хотелось бы, чтобы эта политическая воля яснее проявилась и на совещании в Гароуэ, Пунтленд, которое, как мы все же надеемся, станет началом возобновления эффективного диалога.

Во-вторых, мы считаем, что в интересах успешной передачи ответственности за обеспечение безопасности АМИСОМ должна продолжать реорганизацию в соответствии с планом переходного процесса. Пользуясь этой возможностью, я хочу дать высокую оценку работы АМИСОМ, личный состав которой действует в особенно трудных условиях. Примером надежного сотрудничества в реализации плана переходного процесса является продолжающаяся операция «Бадбаадо», в которой АМИСОМ оказывает Сомалийской национальной армии помощь в освобождении некоторых районов на юге Могадишо.

В связи с этим мы считаем, что дальнейшее умеренное сокращение максимальной численности военнослужащих АМИСОМ с целью стимулировать передачу ответственности за обеспечение безопасности не только возможно, но и необходимо. Мы не говорим здесь о выводе войск из районов повышенной напряженности или из Могадишо; речь идет о более стабильных районах. Мы также считаем необходимым, чтобы новые партнеры, и прежде всего те, о которых говорится в докладе Организации Объединенных Наций и специальных представителей Африканского союза по вопросам финансирования АМИСОМ, взяли на себя организацию и осуществление финансирования. Учитывая количество поступающих от Африканского союза просьб о помощи, финансировать жалование военнослужащих АМИСОМ в одиночку Европейский союз больше не может.

И наконец, и это мое третье и последнее замечание, я хотел бы вернуться к вопросу о сотрудничестве сомалийских властей с Организацией Объединенных Наций. Если они хотят, чтобы международное сообщество продолжало помогать Сомали, то эта помощь должна поступать на основе сотрудничества, выполнения общих обязательств и взаимного уважения. Такова позиция Европейского союза и его государств-членов. Поэтому мы ожидаем, что сомалийские федеральные власти возобновят полноценное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 2461 (2019) о деятельности МООНСОМ, и в том числе с новым Специальным представителем Генерального секретаря, который, как мы надеемся, будет назначен в ближайшее время.

В заключение я хотел бы задать вопрос нашим докладчикам. Могут ли они проинформировать Совет о перспективах осуществления плана переходного процесса и интеграции региональных сил в национальную архитектуру безопасности?

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Также благодарим г-на Райседону Зененгу, г-жу Урсулу Мюллер и г-на Франсишко Каэтано Мадейру за их важные выступления.

В самом недавнем докладе Генерального секретаря (S/2019/393) отмечаются важные шаги, которые совершило федеральное правительство Сомали для создания функционирующего федеративно-

го государства. Мы надеемся на то, что программа реформ, представленная правительством, позволит продвинуться вперед в направлении инклюзивной политики, добиться безопасности и справедливости, а также обеспечить экономическое восстановление и устойчивое развитие. Мы высоко оцениваем деятельность правительства по управлению финансами, благодаря которой за последние годы удалось увеличить объем поступлений. Тем не менее, у нас вызывает беспокойство тот факт, что большая часть населения по-прежнему является уязвимой перед лицом нищеты и отсутствия продовольственной безопасности и что 90 процентов домашних хозяйств лишены доступа к базовым услугам, таким как образование, водоснабжение и санитария.

Эти проблемы усугубляются, в частности, сохранением насильственного экстремизма, терроризма и вооруженного конфликта. Мы с обеспокоенностью отмечаем, что за последние месяцы увеличилось количество нападений группировки «Аш-Шабаб» с применением самодельных взрывных устройств. Мы решительно осуждаем подобные террористические нападения и воздаем должное Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийским силам безопасности за их мужество и самоотверженную работу. Мы должны помнить, что народ Сомали сможет преодолеть эти трудности только посредством сотрудничества и примирения. В этой связи нас обнадеживают недавние шаги, предпринятые федеральным правительством и штатами — членами федерации в целях содействия диалогу и примирению, такие как проведение в январе совещания в городе Гароуэ, штат Пунтленд. Мы надеемся на то, что эти шаги ознаменуют начало устойчивого политического диалога, который позволит добиться дальнейшего прогресса в выполнении приоритетных политических задач, таких как проведение выборов в соответствии с графиком, осуществление процесса пересмотра Конституции, укрепление федерализма и достижение примирения.

Мы вновь заявляем о значении содействия активному участию женщин в политической жизни страны, а также в социальной и экономической сферах. Мы надеемся на то, что в реформах, проводимых правительством, будет учитываться гендерная проблематика.

Мы выражаем обеспокоенность в связи с тяжелым гуманитарным положением миллионов сомалийцев, в особенности внутренне перемещенных лиц и маргинализированных общин, которое может усугубиться ввиду ожидаемой засухи. Мы считаем, что международному сообществу следует увеличить финансовую поддержку и что она должна сопровождаться оказанием предсказуемой помощи в целях повышения сопротивляемости и активизации усилий по восстановлению.

Что касается совместного обзора АМИСОМ по оценке прогресса в деле передачи ответственности за обеспечение безопасности в Сомали, то наша страна поддерживает рекомендации группы по совместному обзору. Мы считаем, что на этом этапе будет важно сохранять численность личного состава АМИСОМ и при этом учитывать текущую обстановку в области безопасности и задержки в осуществлении плана переходного процесса. Переформирование АМИСОМ и передача пунктов базирования сомалийским органам безопасности должны быть произведены с учетом гуманитарных последствий и при обеспечении защиты гражданского населения.

В заключение я хотел бы с удовлетворением отметить работу АМИСОМ, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали в содействии усилиям властей и народа Сомали, направленным на достижение мира и стабильности. Я также хотел бы отметить деятельность Африканского союза, Межправительственной организации по развитию и Организации Объединенных Наций.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить наших сегодняшних докладчиков за их весьма содержательные выступления.

Польша приветствует прогресс, достигнутый на данный момент на пути к миростроительству и государственному строительству в Сомали, и высоко оценивает масштабную программу реформ, предложенную федеральным правительством. В то же время мы осознаем нестабильность обстановки. Мы глубоко обеспокоены увеличением числа нападений группировки «Аш-Шабаб» и расширением присутствия организации «Исламское государство Ирака и Леванта» в Сомали.

Нас также беспокоят политический тупик в отношениях между федеральным правительством и федеративными штатами, а также приостановление сотрудничества между двумя палатами федерального правительства. Сохраняющаяся тупиковая ситуация подвергает риску успехи, достигнутые к настоящему времени в Сомали, и ставит под угрозу график проведения важнейших реформ, а также весь процесс федерализации. Мы призываем все политические силы в Сомали предпринять шаги по примирению и укреплению доверия и начать конструктивный диалог в интересах населения Сомали. Мы также призываем иностранные и региональные субъекты оказать беспристрастную поддержку национальному процессу примирения. В то же время мы просим власти Сомали сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций на основе взаимного доверия и уважения.

Защита прав и свобод человека является неотъемлемой частью демократии. Мы с обеспокоенностью отмечаем сообщения о нарушении прав человек, которые совершает не только группировка «Аш-Шабаб», но также правительственные и региональные силы и ополчения местных кланов. Особенно нас беспокоят сообщения о вербовке детей. Мы считаем это недопустимым и призываем власти активизировать усилия, направленные на повышение осведомленности о защите детей и совершенствование стратегий по предотвращению вербовки детей в состав сомалийских сил.

Польша считает, что для достижения успеха в осуществлении масштабной программы реформ и в развитии Сомали необходимы согласованные усилия всех заинтересованных сторон и международная координация. Мы рассматриваем комплексный подход к вопросам безопасности в качестве важного инструмента для приведения поддержки доноров в соответствие с приоритетами, установленными властями Сомали.

В заключение я хотела бы от имени Польши выразить признательность структурам Организации Объединенных Наций и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) за их ежедневные усилия и самоотверженную работу. Накануне продления мандата АМИСОМ мы считаем, что в плане сокращения численности состава АМИСОМ должны быть установлены конкретные шаги и реалистичные сроки передачи Миссией ответственности Сомалийской национальной армии. В то же время необходимость совместного несения расходов по финансированию АМИСОМ стала как никогда более насущной.

Г-жа Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить г-на Зененгу, г-жу Мюллер и г-на Мадейру за информацию, которые они нам сегодня сообщили.

Мы приветствуем усилия федерального правительства Сомали по разработке и утверждению проекта рамочной программы национального примирения, целью которой является искоренение насилия и восстановление доверия между общинами в целях преодоления разногласий. Поэтому мы призываем все стороны, в особенности лидеров Сомали, сделать все возможное для мирного и долгосрочного урегулирования их политических разногласий.

Мы отмечаем политический тупик, в который зашли отношения между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Мы понимаем, что в целях содействия нынешнему процессу национального примирения приоритетной задачей в сомалийском обществе должен стать выход из сложившегося тупика. Мы также выражаем нашу глубокую обеспокоенность в связи с нестабильной обстановкой в плане безопасности в Сомали и осуждаем нападения, совершенные террористической группировкой «Аш-Шабаб».

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в деле пересмотра Конституции, и призываем все заинтересованные лица продолжать прилагать необходимые усилия для обеспечения всеохватывающего и транспарентного процесса пересмотра и участия в нем всех слоев общества. В этой связи необходимо добиться большего прогресса в деле утверждения законопроекта о выборах на основе принципа пропорциональности и инклюзивности, включая добавление положений, предусматривающих создание для женщин дополнительных возможностей. Считаем, что крайне важно продолжать совместную работу по расширению участия женщин в политической жизни и их полномочий, с тем чтобы они были задействованы на всех уровнях, и именно поэтому увеличение гендерной квоты, предусмотренной избирательным законодательством, имеет решающее значение для того, чтобы обеспечить женщинам в ходе выборов 2020 года не менее 30 процентов мест.

Что касается сомалийской молодежи, то мы отмечаем, что 70 процентов населения страны составляют люди в возрасте до 30 лет и уровень безработицы среди молодежи является одним из самых высоких в мире. Отсутствие возможностей для трудоустройства, а также социальных и рекреационных мероприятий делает молодых людей еще более уязвимыми, что заставляет их, для того чтобы выжить, принимать участие в конфликтах, вступать в ряды радикальных групп или заниматься пиратством. Мы призываем к продолжению осуществления программ, позволяющих всеобъемлющим образом менять жизнь молодых людей, с тем чтобы они могли находить возможности и реализовывать свой потенциал.

Доминиканская Республика настоятельно призывает стороны продолжать работу по прекращению вербовки и эксплуатации детей, обеспечению их освобождения, реинтеграции и выплаты соответствующей компенсации, а также помилованию детей, приговоренных к тюремному заключению за их связь с вооруженными группами. Мы настоятельно призываем все структуры, занимающиеся защитой гражданского населения в Сомали, активизировать свои усилия по созданию механизмов, необходимых для защиты наиболее уязвимых людей, особенно внутренне перемещенных лиц, а также женщин и детей, которые страдают из-за практически полного отсутствия безопасности и насилия.

Последствия изменения климата, проявляющиеся в серьезной засухе, по-прежнему создают большую проблему для Сомали. Их воздействие сказывается не только на уязвимости общин и низком уровне их жизнестойкости, но и приводит к вызывающему тревогу росту гуманитарных потребностей в стране, треть населения которой нуждается в помощи для того, чтобы выжить. Отсутствие продовольственной безопасности, вызванное главным образом неблагоприятными погодными условиями и потерями урожая и скота, продолжает угрожать жизни 1,5 миллиона человек, в основном детей. В этой связи мы весьма обеспокоены трудностями в плане доступа гуманитарных организаций в уязвимые районы, в которых они все чаще становятся жертвами насилия и похищений или сталкиваются с ограничениями на передвижение как внутри таких районов, где необходима гуманитарная помощь, так и за их пределами. Мы приветствуем действия государственных и местных властей по мониторингу и осуществлению гуманитарных программ и считаем крайне важным активизировать коллективные усилия международного сообщества, поэтому мы и призываем тех, кто располагает соответствующими возможностями, вносить взносы в бюджет Гуманитарного фонда для Сомали в целях удовлетворения огромных гуманитарных потребностей в этой стране.

Наконец, я хочу подчеркнуть и отметить ту роль, которую играют Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссия Африканского союза в Сомали и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. Также выражаю признательность всем субъектам, которые работают бок о бок с властями Сомали в интересах установления в стране прочного и устойчивого мира и стабильности.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех ораторов за их сообщения.

Несмотря на трудности, которые переживает Сомали, мы должны также признать позитивные события в этой стране и предпринимаемые ею усилия. Например, состоявшуюся 4-12 мая в Гароуэ встречу между президентом страны и лидерами штатов можно назвать обнадеживающей, хотя ожидаемые результаты еще и не были реализованы на практике. Я воздаю должное президенту Фармаджо за его приверженность возобновлению диалога и призываю его как можно скорее принять последующие меры по итогам встречи в Гароуэ. В докладе Генерального секретаря (см. S/2019/393) перечислены и другие позитивные моменты, такие как приверженность федерального правительства проведению экономических реформ и биометрическая регистрация членов Сомалийской национальной армии.

Поскольку Бельгия также является федеративной страной, я не могу переоценить важность поддержания тесных и конструктивных отношений между федеральным правительством и властями штатов. Такое сотрудничество имеет решающее значение для превращения федерализма в эффективную систему, способную удовлетворять потребности граждан в рамках добросовестного диалога между органами управления различного уровня. К сожалению, вопросы, связанные с выборами, по-прежнему являются источником разногласий и напряженности. Стремительно приближаются выбо-

ры в Джубаленде, и поэтому мы должны проявлять особую бдительность.

Сомалийская национальная армия приняла решение приступить к проведению операций по обеспечению безопасности в регионе Нижняя Шабелле, что должно сопровождаться мерами по стабилизации. Я приветствую создание межведомственной целевой группы для подготовки к этому, и мне было бы интересно получить дополнительную информацию о последующих шагах. Масштабы международной поддержки Сомали огромны, однако мы должны добиваться того, чтобы оказываемая помощь носила скоординированный и транспарентный характер, особенно в том, что касается программ двустороннего сотрудничества. Крайне важно, чтобы все партнеры Сомали работали сообща для достижения одной и той же цели.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Мы благодарим заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Сомали г-на Райседона Зененгу, помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза и главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-на Франсишко Мадейру за их выступления.

Ситуация в Сомали остается непростой. С обеспокоенностью констатируем активизацию террористической группировки «Аш-Шабаб». Она продолжает контролировать обширные пространства на территории страны. Происходит инфильтрация ее боевиков в города. Судя по экспертным докладам, группировка сумела наладить самостоятельное производство взрывчатых веществ. «Аш-Шабаб» представляет угрозу и в региональном масштабе. Страшным напоминанием этого стал январский теракт в Найроби. Купирование террористической угрозы является первостепенной задачей. Особенно необходима эффективная совместная работа центральных властей и федеральных штатов при содействии со стороны Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по выстраиванию национальной архитектуры безопасности. Приоритетная задача здесь — обеспечить постепенную передачу ответственности за безопасность страны в руки самих сомалийцев. Рассчитываем, что соответствующий процесс будет осуществляться в соответствии с имеющимися планами, а также учитывать конкретные развития событий «на земле».

АМИСОМ продолжает выполнять ключевую роль в борьбе с вызовами безопасности. Ее реконфигурация должна идти «рука об руку» со становлением сомалийских военных и правоохранительных структур. Предусмотрено самое деятельное участие АМИСОМ в подготовке и проведении намеченных на 2020-2021 годы всеобщих выборов. В преддверии этих судьбоносных событий было бы неразумно проводить резкое сокращение количества афромиротворцев в Сомали.

Несмотря на все трудности, мы обратили внимание и на наличие обнадеживающих тенденций в сомалийском государственном строительстве. Отмечаем усилия Могадишо по «наведению мостов» с федеральными штатами. Имеется прогресс в деле конституционной реформы. Сохраняется хорошая динамика в плане создания законодательной базы для предстоящего электорального цикла. Довольно эффективно проводится санация финансово-экономического сектора.

Африканский Рог переживает большие перемены. Убеждены, что шаги, предпринимаемые всеми странами, включая Сомали, по восстановлению отношений добрососедства, в конечном счете, принесут желанную стабильность и процветание. В то же время хотели бы предостеречь, что достижение этой цели возможно только при строгом соблюдении суверенитета Сомали, невмешательстве внешних игроков во внутренние дела этой страны. Рассчитываем, что именно такими принципами будет руководствоваться в своей работе новый Спецпредставитель Генсекретаря по Сомали. В этой связи приветствуем решимость властей страны продолжать плодотворное сотрудничество с ооновским присутствием.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить докладчиков за их всеобъемлющие выступления. Я все еще думаю о том, что сказал г-н Зененга, описывая павших духом сотрудников Организации Объединенных Наций после нападения на комплекс 1 января, о выдворении Специального представителя Хейсома, а также, что тоже касается персонала Организации Объединенных Наций, об обращении с Координатором Группы экспертов. Я надеюсь, что военнослужащие и персонал Организации Объединен-

ных Наций воспряли духом, а их сотрудничество с правительством наладилось. Со своей стороны, я хотел бы подтвердить приверженность Германии урегулированию ситуации в Сомали и готовность содействовать всем усилиям Организации Объединенных Наций и международного сообщества в этой стране. Я хотел бы кратко отметить шесть моментов.

Во-первых, я хотел бы повторить то, что нескольких ораторов, включая моего бельгийского коллегу, сказали про федерализм. И Бельгия, и Германия являются федеративными странами, и мы знаем, что такое федерализм. Мы также знаем, что наличие сильного федерального правительства не исключает возможности формирования сильных правительств в субъектах федерации. Напротив, в Германии у нас сильное правительство в Берлине и сильное правительство в Мюнхене в Баварии, и я уверен, что это возможно и в отношении Сомали и Пунтленда или Сомалиленда. Я считаю, что это возможно. К сожалению, первая встреча в Гаруве не увенчалась успехом, и я хотел бы узнать, запланирована ли вторая встреча, поскольку мы считаем, что эти беседы должны продолжаться и должны привести к результатам. Это важно для моего следующего замечания.

Во-вторых, я хотел бы подчеркнуть важность успешного пересмотра Конституции, создания правовой базы для проведения выборов и реформы системы безопасности.

В-третьих, как уже отмечали несколько ораторов, включая представителя Доминиканской Республики, я хотел бы подчеркнуть важность защиты женщин и детей. В этой связи я хотел бы особо подчеркнуть, что речь идет о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы призываем правительство укрепить правовую базу для защиты жертв и судебного преследования виновных, что рекомендует Генеральный секретарь в своем докладе (S/2019/393) и что, как мы считаем, должно быть также отражено в мандате Миссии Африканского союза в Сомали.

В-четвертых, срочно необходимо осуществить план обеспечения безопасности на переходный период. Нам нужен всеобъемлющий подход, основанный на совместном и скоординированном планировании, ответственности Сомали и участии всех заинтересованных сторон. В этой связи я хотел бы знать, какие уроки были извлечены по итогам первой успешной операции под руководством Сомали в Нижнем Шабелле. Что касается безопасности, то мы также хотим призвать к укреплению полиции, что очень важно для отношений между государством и его населением. Сильная полиция также позволяет военным выполнять возложенные на них задачи.

В-пятых, что касается различных переходных процессов, то в целом мы настоятельно призываем правительство приглашать женщин и молодежь принимать в них участие и привлекать их к таким процессам.

Наконец, меня поразило то, что помощник Генерального секретаря Мюллер сказала в ходе своего брифинга о гуманитарной ситуации. Она и другие докладчики подчеркнули проблему сильной засухи и ее последствий. Дело не только в том, что увеличилось число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, но и в том, что засуха затрагивает уязвимые общины и может привести к конфликту. Поэтому мы считаем, что в будущем в мандат Миссии должны быть включены вопросы, связанные с последствиями изменения климата.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Индонезии.

Прежде всего я хотел бы присоединиться к другим ораторам и выразить признательность заместителю Специального представителя Генерального секретаря г-ну Зененге, Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-ну Мадейре и помощнику Генерального секретаря Мюллер за их подробные брифинги. Я хотел бы обратить внимание Совета на три момента.

Во-первых, Индонезия твердо убеждена в том, что для поддержания мира и стабильности в Сомали крайне важно постоянное и активное участие международного сообщества. Мы приветствуем приверженность сомалийского правительства и Организации Объединенных Наций делу укрепления их сотрудничества и партнерских отношений. Взаимоотношения между ними всегда должны основываться на основополагающих принципах суверенитета, национальной ответственности и взаимного уважения.

Наша делегация поддерживает важнейшую роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в содействии комплексному политическому урегулированию под руководством правительства Сомали, развитию функционирующего федерального государства и осуществлению переходного плана. Укрепление мандата МООНСОМ для оказания поддержки выборам 2020-2021 годов является шагом в правильном направлении. Эти функции особенно актуальны, поскольку политический тупик в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации по-прежнему мешает достижению прогресса в ключевых политическом секторе и секторе безопасности.

Во-вторых, мы серьезно обеспокоены дестабилизирующей деятельностью группировки «Аш-Шабаб» и сохраняющейся в этой связи угрозой, которая выходит за пределы сомалийской границы. За последние два месяца существенно возросло число нападений этой группировки в Могадишо, а инциденты с применением самодельных взрывных устройств происходят почти каждый день. Сообщения, что члены этой группировки способны производить самодельные взрывчатые вещества, свидетельствуют о том, что, даже если они не ведут активных боевых действий, они продолжают изыскивать другие способы совершения злодеяний. Настало время нам эффективно перекрыть источники финансирования «Аш-Шабаб» и ее каналы поставки оружия.

На этом фоне невозможно переоценить сохраняющееся присутствие Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а также ее потребность в предсказуемом и устойчивом финансировании. Поскольку Совет собирается обсудить проект резолюции по АМИСОМ, наша делегация хотела бы подчеркнуть, что реконфигурация АМИСОМ должна быть проведена таким образом, чтобы не создавать вакуума в области безопасности и в полной мере учитывать потенциальные гуманитарные последствия и безопасность гражданского населения. Необходимо надлежащим образом подготовить и оснастить Сомалийские силы безопасности, принимающие на себя обязанности АМИСОМ по обеспечению безопасности. Крайне важно ускорить темпы наращивания необходимого потенциала.

В-третьих, мы должны сознавать, что усилия по содействию миру и стабильности прилагаются на фоне ухудшения гуманитарной ситуации и очередной сильной засухи, о чем упомянула г-жа Мюллер. Треть населения нуждается в гуманитарной помощи, и ожидается, что в 2019 году около 5,4 миллиона человек будут испытывать нехватку продовольствия и 1,2 миллиона детей, по прогнозам, будут недоедать. Речь идет не просто о цифрах; это живые люди.

Сомали, где насчитывается 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, стала одной из стран с наибольшей численностью перемещенного населения в мире. Мы обеспокоены острой нехваткой финансовых средств для Плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2019 год.

У международного сообщества явно нет волшебного средства для урегулирования ситуации в Сомали, но оно могло бы — и, разумеется, должно — сделать больше для облегчения страданий сомалийского народа. Осознавая сложность оперативной обстановки для гуманитарных организаций в Сомали, наша делегация настоятельно призывает все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и устранить все препятствия на пути оказания гуманитарной помощи.

В заключение я хотел бы выразить признательность федеральному правительству за то, что оно взяло на себя ответственность и продемонстрировало настойчивость в осуществлении своей всеобъемлющей программы реформ, некоторые из которых начинают приносить плоды. Мы настоятельно призываем к продолжению и поддержанию постоянного политического диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации в целях урегулирования сохраняющихся разногласий.

Наконец, наша делегация воздает должное вкладу МООНСОМ, АМИСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и всех тех, кто работает во имя мира и стабильности в Сомали.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Слово имеет представитель Сомали.

Г-н Осман (Сомали) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы вознести свои молитвы и выразить искренние соболезнования семьям и близким погибших в ходе сегодняшних террористических нападений в Могадишо, совершенных в священный месяц Рамадан, в результате которых были ранены и убиты ни в чем не повинные гражданские лица, в том числе мой наставник — бывший министр иностранных дел Сомали и старший советник министра иностранных дел Его Превосходительство г-н Хусейн Элаб Фахийе. Теперь мы, как никогда ранее, полны решимости бороться с угрозой безликих международных террористов, не знающих границ.

Поскольку я выступаю в этом месяце впервые, позвольте мне, г-н Председатель, искренне поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае месяце. Мы уверены в Вашем умелом руководстве и желаем Вам всяческих успехов в выполнении Вашего мандата.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить своих коллег: заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Сомали г-на Райседона Зененгу и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) посла Франсишку Мадейру — за их многолетний конструктивный вклад в дело мира и безопасности в Сомали. Я хотел бы также выразить признательность помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-же Урсуле Мюллер за ее сегодняшний брифинг.

Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (S/2019/393) и еще раз подтверждаем свою поддержку Генерального секретаря и готовность всесторонне сотрудничать с ним в этом отношении.

Хотя с момента избрания президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо прошло лишь немногим более двух лет, в Сомали удалось добиться качественного прогресса. Благодаря твердой политической воле Сомали уверенно движется к достижению провозглашенных ей ключевых целевых показателей, что постепенно приносит благополучие и стабильность всем сомалийцам. Нас обнадеживают ключевые позитивные события, такие как сбор рекордной суммы налоговых поступлений за счет автоматизации и более строгого соблюдения налогового законодательства, которые помогают нам достичь целей экономической реформы.

Однако любая реформа сопряжена с определенными издержками, и, хотя мы сделали все возможное для ее проведения, в процессе ее осуществления правительство утратило часть своего изначального политического капитала. Правительство все так же решительно и твердо приступило к осуществлению амбициозной программы реформы сектора безопасности. Мы неустанно работаем над тем, чтобы все наши офицеры и другие военнослужащие прошли биометрическую регистрацию в рамках реформы электронной системы начисления заработной платы, которая нацелена на искоренение коррупции и обеспечение своевременной выплаты средств, как это имело место в течение последних 25 месяцев. Этот процесс реформы позволит укрепить оперативный потенциал Сомалийской национальной армии в оперативном плане, а также ее возможности в плане создания масштабной национальной архитектуры безопасности и осуществления плана переходного процесса. Отвечая на вопрос моего коллеги, посла Германии, относительно опыта, полученного в ходе операции в Бариире, хочу сказать, что, когда сомалийские силы надлежащим образом обеспечены финансово, оснащены и подготовлены, они способны выполнять свои обязанности.

Тем не менее «Аш-Шабаб» по-прежнему представляет собой угрозу, препятствующую нам обеспечивать безопасность. В рамках переходного процесса за последние восемь недель мы добились значительных успехов в борьбе с «Аш-Шабаб», восстановив контроль над стратегическими городами Сабид и Бариир в регионе Нижняя Шабелле.

Я хотел бы выразить признательность странам, которые предоставили войска АМИСОМ, за их самоотверженность и жертвы. Развертывание их войск создало возможности для осуществления политического процесса и позволило открыть коридоры гуманитарной помощи. Однако мы не можем эффективно осуществлять план переходного периода, пока мы частично обездвижены в результате уже давно действующего эмбарго в отношении оружия. К сожалению, решения, принятые здесь, в Совете Безопасности, и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, продолжают негативно сказываться на военном потенциале наших сил безопасности в борьбе с такими террори-

стическими группами, как «Аш-Шабаб», что дает «Аш-Шабаб» преимущество.

На примере Сомали мы показали, что спорные и деликатные вопросы могут решаться, если проявлять прагматизм и политическую зрелость. В прошлом месяце федеральному правительству Сомали удалось принять в нижней палате законопроект о нефти и газе, который включает формулу распределения доходов, согласованную федеральным правительством и штатами — членами федерации. Кроме того, кабинет премьер-министра одобрил новый законопроект о выборах, что стало важным шагом в политическом процессе в направлении проведения выборов. Федеральное правительство твердо привержено осуществлению «дорожной карты» по проведению всеохватного политического процесса, которая имеет решающее значение для поддержания мира и предотвращения конфликтов.

Правительство Сомали по-прежнему всецело привержено поощрению прав человека и обеспечению равенства всех своих граждан. Несмотря на серьезные проблемы, с которыми мы сталкиваемся, в сочетании с резким сокращением объема помощи на цели поддержки прав человека более чем вполовину за последние два года, правительство Сомали предприняло существенные меры поощрения правозащитных ценностей с конкретными целями, включая сокращение масштабов насилия в отношении женщин посредством принятия первого специального закона Сомали о сексуальных преступлениях, которое было единодушно одобрено кабинетом в мае 2018 года. 2 октября 2018 года федеральное правительство Сомали подписало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, которую впоследствии ратифицировал сомалийский парламент. Кроме того, в декабре 2018 года был принят законопроект о создании национального агентства по делам инвалидов, и в настоящее время разрабатывается национальный закон об инвалидах.

Ставка на молодежь является наиболее эффективным способом построения сомалийской нации и противодействия идеологии воинствующих экстремистских групп, таких как «Аш-Шабаб». Генеральный секретарь Гутерриш однажды сказал: «Я не согласен с тем, что молодые люди являются лидерами завтрашнего дня. Все больше и больше они становятся лидерами уже сегодня». На протяжении всей нашей истории наши молодые мужчины и женщины были лидерами перемен. Поэтому сегодня, как никогда ранее, нам необходимо сформировать у нашей молодежи навыки, необходимые в секторах с высокими темпами роста и высоким потенциалом занятости. Мы призываем учреждения Организации Объединенных Наций обучать и набирать сотрудников на местах, с тем чтобы дать нашему молодому талантливому населению надежду и возможность участвовать в процессе государственного строительства.

Я хотел бы обратить внимание Совета на тревожную гуманитарную ситуацию в нашей стране, которая на протяжении последних нескольких лет неизменно вызывает озабоченность. Как справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря и как сообщила сегодня помощник Генерального секретаря в ходе своего брифинга в Совете Безопасности, скудные осадки в последние три месяца, как и в прошлом году, усугубили сложившуюся засуху и, по данным специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, 3,4 миллиона человек оказались в кризисной ситуации, связанной с отсутствием продовольственной безопасности в результате нехватки воды и снижения урожайности.

Мы твердо убеждены в том, что гуманитарная ситуация должна быть срочно урегулирована, чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу. Однако мы также должны уделять внимание реализации и оценке долгосрочных решений, которые выведут наш народ на путь устойчивого развития. Применяя комплексный превентивный подход, мы можем совместно укреплять взаимосвязь между гуманитарной помощью и помощью в целях развития.

В деятельности федерального правительства Сомали наблюдается положительная динамика и значительные успехи в ряде важнейших сфер. Сейчас, когда Сомали вступает в решающий этап государственного строительства, федерализации и демократизации, сохраняются огромные вызовы. Федеральное правительство Сомали хотело бы подтвердить свою приверженность дальнейшему достижению ускоренного прогресса в деле реализации процессов, связанных с осуществлением «дорожных карт». Мы приветствуем решимость Организации Объединенных Наций оказывать поддержку федеральному правительству в его усилиях, на-

правленных на достижение мира, стабильности и устойчивого развития для всех сомалийцев.

Федеральное правительство Сомали уверено в том, что упрочению недавно установленных отношений, отмеченных взаимным уважением и сотрудничеством, будет способствовать углубление его давних партнерских связей с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы она могла воплотить в жизнь свой мандат по оказанию Федеративной Республике Сомали поддержки в ее усилиях в области миростроительства и государственного строительства.

Федеральное правительство Сомали хотело бы подчеркнуть, что оно занимается укреплением своих национальных институтов и национального потенциала, что позволит обеспечить прочный мир и развитие. Мы настоятельно призываем наших партнеров тесно сотрудничать и заниматься реализацией под руководством федерального правительства политических стратегий в рамках деятельности подведомственных федеральному правительству органов и учреждений, с тем чтобы содействовать повышению степени его ответственности и укреплению его руководящей роли.

В заключение федеральное правительство хотело бы поблагодарить Генерального секретаря за его умелое руководство, а Совет Безопасности — за его постоянную поддержку Сомали.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово г-же Мюллер для ответа на вопросы и замечания.

Г-жа Мюллер (*говорит по-английски*): Я благодарю членов Совета за проявленный ими интерес к гуманитарной ситуации в этот решающий момент. Я также благодарю их за продемонстрированную ими готовность содействовать обеспечению финансирования широкомасштабных мер гуманитарного реагирования с целью предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации, вызванной засухой.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово г-ну Мадейре для ответа на вопросы и замечания.

Г-н Мадейра (*говорит по-английски*): Представитель Сомали ответил на вопрос представителя Германии об уроках, которые следует извлечь из операций в Сабиде и Барире, и о будущей потребности в наращивании потенциала сил, которые должны и впредь поддерживать проведение операций, подобных этим двум.

Он говорил о том, что необходимо обеспечить способность Сомалийской национальной армии (СНА) комплектовать силы, о надлежащей подготовке и оснащении СНА и о гарантированной и предсказуемой выплате военнослужащим СНА заработной платы. Самое главное, он говорил о такой СНА, какую мы видели в Сабиде, — об СНА, которая обеспечивает уважение прав человека и защиту населения и его собственности и не возводит, среди прочего, дорожных заграждений и контрольно-пропускных пунктов. Это то, что мы наблюдали и продолжаем наблюдать в Сабиде. Это армия, в наращивании численности которой мы заинтересованы. Для этого, как сказал представитель Сомали, мы должны продолжать финансировать, поддерживать и оснащать сомалийские национальные силы безопасности. Благодаря этому они добьются гораздо большего успеха, и будет осуществлен переход, который позволит сохранить достигнутые к настоящему времени результаты.

Еще один важный урок, который мы должны извлечь из событий в Сабиде и Барире, заключается в том, что правительство закрепило присутствие в освобожденных районах и сохраняет там свой контроль. Благодаря такому присутствию правительству удается завоевывать сердца и умы народа и пользоваться поддержкой населения, не позволяя при этом «Аш-Шабаб» налаживать контакты с этими группами населения и проводить их вербовку.

Другой заданный вопрос касался перспектив реализации плана перехода. Этот план уже реализуется нами. Следует напомнить, что, когда мы принимали данный план, суть заключалась в том, что сокращение численности контингентов в переходный период должно осуществляться постепенным и ответственным образом при одновременном недопущении утраты достигнутых результатов. Однако сейчас мы видим, что продолжающийся процесс сокращения численности персонала в соответствии с установленными сроками осуществляется без учета аспектов ответственности, важности поэтапного подхода и необходимости сохранить достигнутые успехи. Важно, чтобы эта работа проводилась с учетом необходимости сохранить достигнутый прогресс. Однако я хочу твердо заявить

о том, что Миссия Африканского союза в Сомали будет действовать с учетом развития ситуации, и мы готовы выполнить любое решение, которое Совет Безопасности сочтет целесообразным принять.

Другой вопрос касается интеграции региональных сил. Как известно членам Совета, Барир был освобожден и взят под контроль объединенными сомалийскими силами, и эта интеграция сил с тех пор была направлена на то, чтобы воспрепятствовать включению региональных сил в Сомалийскую национальную армию в качестве клановой армии или клановой группы. Они должны быть включены в Сомалийскую национальную армию как часть многоэтнического, многокланового компонента, обладающего надлежащей структурой командования и контроля. Я вижу, что именно эту стратегию правительство продолжает реализовывать в интересах обеспечения того, чтобы регионы предоставляли силы. Однако эти силы должны стать не клановыми группировками, которые пытаются отстаивать свои собственные клановые интересы, а скорее силами, соблюдающими республиканские принципы вооруженных сил. Именно такой путь является верным. Если такая работа продолжится, со временем интеграция станет неотъемлемой характеристикой сил, которые смогут действовать в любой точке Сомали.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово г-ну Зененге для ответа на вопросы.

Г-н Зененга (*говорит по-английски*): Я благодарю членов Совета за их заявления о поддержке и за вопросы, которые они задали. На вопросы, заданные представителем Франции, уже ответили выступившие до меня ораторы. Поэтому я сосредоточусь только на вопросах представителей Соединенного Королевства и Германии.

Вопрос, заданный представителем Соединенного Королевства, касался дальнейших перспектив Форума партнерства с Сомали. Все партнеры в составе федерального правительства согласны с тем, что проведение Форума партнерства является очень важным, и мы работаем в этом направлении. Создан подготовительный комитет, который занимается технической подготовкой. Однако до тех пор, пока сотрудничество между штатами — членами федерации и руководителями федерального правительства не будет восстановлено, организация такого мероприятия может оказаться весьма затруднительной. Поэтому мы продолжаем призывать к возобновлению диалога и к проведению еще одной встречи между соответствующими руководителями штатов — членов федерации и федерального правительства. Важно, чтобы они провели предварительное совещание до начала Форума партнерства с Сомали.

Представитель Соединенного Королевства также задал вопрос о ключевых приоритетах, на которых Форум мог бы сосредоточить внимание. Федеральное правительство изложило свои приоритеты в четырех «дорожных картах», и все они очень важны. Однако мы считаем, что участники Форума партнерства по Сомали и в перспективе мы все должны сосредоточить внимание на этих ключевых приоритетных задачах, которые будут способствовать достижению прогресса в Сомали по всем направлениям. Это приоритетные задачи, которые, как мы отмечали в ходе наших недавних обсуждений, «нельзя не выполнить», и их реализация открыла бы перспективы дальнейшего прогресса на многих направлениях. В качестве примера можно привести такие сферы, как восстановление сотрудничества между двумя третями членов правительства; завершение пересмотра конституции; подготовка к проведению выборов, в том числе принятие закона о выборах и формирование Сомалийской национальной армии и полицейских сил для поддержки переходного процесса и проводимых в этой связи операций. Кроме того, существует проблема достижения комплекса контрольных показателей, согласованных в рамках процесса экономических реформ. По нашему мнению, если мы добьемся прогресса в этих областях, то это будет и способствовать достижению прогресса во всех сферах.

Отвечая на вопрос представителя Германии о том, улучшается ли моральный дух персонала, кратко скажу, что обстановка в плане безопасности по-прежнему остается весьма сложной. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали делает все возможное как для строительства новых помещений для персонала, в особенности служебных помещений, чтобы уменьшить число людей в районах, где они работают в плохо защищенных зданиях, так и для строительства досуговых центров, которые были закрыты, поскольку находились на открытых пространствах, где сотрудники оказывались уязвимыми.

Повышению морального духа сотрудников в значительной степени способствовал визит г-жи Дикарло, которой удалось наладить с ними контакт. Сейчас независимыми экспертами, главный офис которых расположен здесь, проводится предварительный обзор достигнутого прогресса. Они также взаимодействуют с сотрудниками в течение более чем недельного периода, и это способствует повышению морального духа персонала. С нами работают весьма активные и компетентные консультанты персонала, которые помогают в этих трудных условиях, и мы считаем, что начало работы нового Специального представителя Генерального секретаря также будет существенно способствовать повышению морального духа. Мы продолжаем информировать персонал о прогрессе, достигнутом в плане налаживания отношений с федеральным правительством, и это также способствует снижению напряженности среди сотрудников.

Еще один вопрос, заданный представителем Германии, касался того, были ли назначены даты для проведения следующего заседания в Гароуэ. Как я отметил в ходе брифинга, договоренности в отношении сроков проведения следующего заседания достигнуто не было, однако президент и премьер-министр продолжают поддерживать контакты с федеративными штатами. Мы также призываем их возобновить проведение своих совещаний.

Что касается уроков, извлеченных по итогам операции «Бадбаадо», я хотел бы отметить лишь один момент: благодаря совместному планированию и комплексному подходу удалось добиться весьма хороших результатов.

Заседание закрывается в 17 ч 35 мин.